

د.سامي الوافي

الدفع في الدعوى الإدارية ,
دراسة تشريعية قضائية وفقهية

رقم التسجيل : المركز الديمقراطي العربي

VR 335269 . B

د. سامي الوافي

الدفوع في الدعوى الإدارية, دراسة تشريعية قضائية وفقهية / سامي الوافي- برلين – ألمانيا المركز الديمقراطي العربي للنشر، 2017.

الطبعة الأولى 2017

جميع حقوق الطبع محفوظة للمركز الديمقراطي العربي

لا يسمح بإعادة إصدار هذا الكتاب أو أي جزء منه أو تخزينه في نطاق استعادة المعلومات أو نقله بأي شكل من الأشكال، دون إذن مسبق خطي من الناشر.
برلين- ألمانيا .

All rights reserved

No part of this book may be reproduced. Stored in a retrieval System or transmitted in any form or by any means without prior Permission in writing of the publisher

الناشر: المركز الديمقراطي العربي للدراسات الإستراتيجية والسياسية والاقتصادية

Germany:

Berlin 10315 Gensinger Str: 112

Tel: 0049-Code Germany

030- 54884375

mobiltelefon : 00491742783717

E-mail : diploma@democraticac.de

P.hD candidate: Ammar Sharaan

Chairman ” Democratic German Center

بسم الله الرحمان الرحيم
"فإذا عزمتم فتوكل على الله"
صدق الله العظيم

تكميل

إن حق التقاضي من الحقوق العامة التي كرسها الدستور و كذا أدرجتها نصوص المعاهدات الدولية، فيعد حق اللجوء إلى القضاء من الحقوق العامة التي لا يجب التنازل عنها. فيملك كل مواطن حق اللجوء للقضاء طبقاً لما قرره الدستور، وقد حدد القانون سبيل ذلك عن طريق سلك طريق الدعوى، التي تعتبر من الحقوق الإرادية التي تنشأ من جراء الإعتداء على الحق أو المركز القانوني و تخول صاحبها الحصول على الحماية القضائية.

ومن مستلزمات حق التقاضي هو ضمان حرية الدفاع و الإدعاء في وقت واحد لكي يتحقق العدل ضمن معادلة عادلة بين طرفي الدعوى، فلقد وازن المشرع بين طرفي الخصومة فكلما منح المدعي الحق في إستعمال حقه في ممارسة الدعوى و المتمثلة في الطلبات الأصلية و العارضة، فقد منح المدعي عليه الحق في الدفاع عن مصالحه وذلك باستعمال الدفع. وبذلك تكون للدعوى وجهان أحدهما إيجابي يجسد حق المدعي في طرح إدعائه لطلب الحماية القضائية، و وجه سلبي يجسد حق المدعي عليه في دفع هذا

الطلب وذلك بواحد من الدفوع المحددة في القانون التي يهدف من خلالها الحصول على حكم يقضي إما ببطان إجراءات الخصومة أو عدم قبولها أو إما الحكم برفضها جملة أو في بعضها .

إن الدفوع بوصفها الوجه السلبي لكفالة حق التقاضي، لا تضيف عنصرا جديدا إلى الدعوى، و إنما تهدف إلى تفادي الحكم على المدعي عليه بكل ما يدعيه المدعي أو بجزء منه، فالدعوى يتحدد نطاقها بإدعاءات المدعي لا بدفع المدعى عليه، كون القاضي لا يحكم بما لم يطلب منه .

إن المدعي عليه بإستخدامه الحق الممنوح له و المتمثل بالدفوع، إنما يختار النوع الذي يتلائم ومركزه في الدعوى، فإن كان هناك خلافا في الناحية الشكلية للدعوى المرفوعة ضده عندها يثير تلك الدفوع المقررة من أجل عرقلة مسيرة خصمه، و من هذا القبيل الدفوع التي توجه إلى إجراءات الدعوى أو الإختصاص دون التعرض إلى ذات الحق المدعى به.

أما إذا كان الدفع ينصب على ذات الحق المدعى به، كإنكار وجوده، عندها تسمى تلك الدفع بالموضوعية، والذي يترتب على قبوله رفض الطلب الموضوعي الذي تتضمنه عريضة الدعوى كلاً أو بعضاً، وهذا النوع بلا شك أقوى من الدفع الشكلية كونه ينصب على المضمون لا الشكل.

وقد يرى المدعى عليه أنه من المناسب إثارة دفع من شأنه منع المحكمة من الفصل في موضوع الدعوى أساساً، وهو ما إصطلح على تسميته بالدفع بعدم القبول، حيث يتعلق هذا الدفع بسلطة الإلتجاء إلى القضاء و الشروط اللازمة لذلك، أي المتعلقة بالحق في إستعمال الدعوى و نظرها أمام المحكمة دون التعرض للموضوع، او مدى أحقية المدعي في طلبه.

و من خلال ما سبق تعتبر الدفع إحدى الأولويات الأساسية التي وجب التطرق إليها، فقد اردنا ان نحيط بشتى اصناف الدفع وفق ما يرد في قانون الاجراءات المدنية و الادارية، وذلك على عكس ما يرد في عديد من المراجع و الدراسات التي تولي الاهتمام الى

جانب واحد دون الجوانب الاخر من اصناف الدفوع فحاولنا ان نجمعها و نفصل فيها كلا على حدى.

ونظرا لأهمية الموضوع و تأثيره على سير الدعوى، وما يحويه من نقاط بالغة الأهمية و يجب ان يحاط بها علما كل من طرفي النزاع سواء مدعي أو مدعى عليه، فعلم المدعي بها قد يجنبه أخطاء و عثرات في مراحل الدعوى قد تنهي الخصومة إن تجاوزها حتى قبل الخوض في موضوع أصل الحق المتنازع فيه، وكذا قد تمنح المدعى عليه مجالا لدحض إدعاءات المدعي و تعطي له فرصة لعرقلة سير الخصومة حتي يتمكن من ترتيب أوراقه.

ولا نهدف من خلال دراستنا الى توضيح مفاهيم الدفوع الشكلية و الموضوعية و الدفع بعدم القبول فقط، بل أردنا أن نبين قواعد كل دفع على حدى نظرا لخصوصية كل منها، وكذا تفصيل كيفية ابدائها و اثار قبول الدفع، وذلك بهدف تبيان النظام القانوني بصفة متكاملة لكل منها.

و قد تتبادر الى ذهن القارئ العديد من الإشكاليات و التساؤلات و لعل أهمها، هل كفلت الدفوع المقررة في التشريع الجزائري حماية متكاملة للمدعى عليه لدحض

إدعاءات المدعي؟ وما هي الإجراءات الواجب إتباعها حتى تكون تلك الدفوع سليمة غير مشوبة بعيب؟ وما هي الآثار المترتبة عن قبول الدفوع؟ وهل وازن المشرع بين أصناف الدفوع من حيث النصوص القانونية من خلال معالجته لجوانبها أو انه وقع في خلل من حيث تخصيص القواعد القانونية الكافية لكل منها؟

وقد إلتجأنا الى المنهج الوصفي التحليلي في مراحل دراستنا، فقد اقتضت الدراسة إتباع طريقة تحليل النصوص القانونية و الاتجاهات الفقهية للوصول الى الاطار القانوني للدفوع، ثم ان استعانتنا بهذا المنهج كان بهدف احداث ذلك التكامل و الترابط بين اجزاء الموضوع بعضه ببعض.

وحاولنا أن نجيب على الإشكالات المطروحة من خلال المحاور الآتية:

❖ **الفصل الأول: النظام القانوني للدفوع الشكلية**

❖ **الفصل الثاني: النظام القانوني لدفوع الموضوعية والدفع بعدم القبول**

مبحث تمهيدي: وسائل الدعوى الإدارية

إذا كانت مهمة القضاء الإداري هي الرقابة على أعمال الإدارة العامة ، فإن عملية الرقابة هذه لا يمكن أن تتحرك وتعمل تلقائياً من قبل جهات و أجهزة هذا القضاء في الدولة ، إنما بناءً على الطلبات أو الدعاوى التي يحركها ويرفعها ذوو الشأن والمصلحة ، و ذلك في ظل الشروط و الإجراءات القانونية المقررة والنافذة . إلا أنه تحقيقاً لمقتضيات العدالة، و تحقيقاً للتوازن بين طرفي الدعوى و تفعيلاً لحق المدعى عليه في دحض إدعاءات المدعي و يجب أن يفسح المجال للإدارة للرد على طلبات المدعي، و عملاً بذلك أوجد المشرع الجزائري مكنة قانونية تتمثل في الدفع مسخرة بين يدي المدعى عليه للدحض إدعاءات المدعي و الحيلولة دون الحكم له بها.

من هنا يتضح لنا جلياً أن لدعوى ركزتين أساسيتين هما الطلبات و مايقابلها من دفع ، نحاول في مايلي شرحهما بإجاز.

المطلب الأول: الطلبات:

إن الدعوى هي وسيلة للجوء إلى القضاء للمطالبة بالحقوق، و ترفع الدعوى بإبداع عريضة مكتوبة من المدعي لدى أمانة ضبط المحكمة طبقاً لنص المادة 14 من قانون 09/08 المتضمن قانون الإجراءات المدنية و التي نصت "ترفع الدعوى إلى المحكمة إما بإيداع عريضة مكتوبة من المدعي أو وكيله ومؤرخة وموقعة منه لدى مكتب الضبط..." فهي تتضمن على طلبات يقدمها المدعي"، ونصت المادة 25 من من ذات القانون أنه " يتحدد موضوع النزاع بالإدعاءات التي يقدمها الخصوم في عريضة إفتتاح الدعوى ومذكرات الرد ، غير أنه يمكن تعديله بناء على تقديم طلبات عارضة، إذا كانت هذه الطلبات مرتبطة بالـدعاءات الأصلية". ومن ذلك يتبين أن الطلب القضائي هو الوسيلة التي يمارس بها المدعي إدعاءاته أمام القضاء ، و يمكن تعريف الطلب القضائي بأنه الإجراء الذي يعرض به الشخص إدعاءه

على القضاء طالبا الحكم له به على خصمه، و تتحدد به قيمة النزاع وفقا لنص المادة 25 المذكورة¹.

و تنقسم الطلبات بذلك إلى نوعين طلبات أصلية و مفتوحة للخصومة و طلبات عارضة.

- الطلبات الأصلية :

الطلب القضائي الأصلي هو ذلك المحرر الذي يقدم إلى المحكمة و الذي منه و به تبدأ الخصومة، وهو يبدي بصفة مبتدئة أي دون أن يكون تابعا لطلب آخر، فهو يرفع إلى المحكمة بورقة تسمى عريضة إفتتاح الدعوى، و هو الذي يحدد نطاق الخصومة من جهة موضوعها و سببها و أطرافها، و إن كان هذا التحديد ترد عليه تعديلات عن طريق الطلبات العارضة، و تقدر قيمة الدعوى بقيمة الطلب الأصلي و يعرف نوعها من نوع الطلب الأصلي لأنه أول طلب يقدم إلى القضاء². إذن الطلبات الأصلية هي التي تنشأ عنها قضية لم تكن موجودة قبل إبدائها، فهي أول ما يتخذ في الخصومة من إجراءات و لذلك

¹ سائح سنقوقة، قانون الاجراءات المدنية والادرية الجديد، الجزء الاول، دار الهدى للنشر، عين مليلة، الجزائر، 2010، ص 08 و ص 48.

² احمد هندي، المرجع السابق، ص 428

تسمى الطلبات المفتوحة للخصومة والطلبات العارضة هي التي تبدى أثناء خصومة قائمة فهي لا تنشئ خصومة جديدة وإنما تعدل من نطاق خصومة قائمة¹.

- الطلبات العارضة :

إن الطلبات العارضة هي تلك الطلبات التي تقوم أثناء سير الدعوى وقيام الخصومة، وهي تتناول بالتغيير أو بالزيادة أو بالنقص أو بالإضافة في ذات الخصومة القائمة من جهة موضوعها أو سببها أو أطرافها. فالطلبات العارضة التي يقدمها المدعي هي التي تتضمن تصحيح الطلب الأصلي أو تعديل موضوعه لمواجهة ظروف طرأت أو ظهرت بعد رفع الدعوى².

للطلبات العارضة عدة أوجه ذكرها المشرع على سبيل المثال في عدة مواد نذكر منها :
الطلب الإضافي : هو الطلب الذي يقدمه أحد أطراف النزاع بهدف تعديل طلباته الأصلية طبقا للمادة 25 الفقرة 04 من القانون الاجراءات المدنية والإدارية.

¹ عز الدين الدناصورى و حامد عكاز، المرجع السابق، ص418

² الغوثي بن ملح، القانون القضائي الجزائري، الطبعة الثانية، الديوان الوطني للأشغال التربوية، الجزائر، 2001، ص338.

الطلب المقابل : هو الطلب الذي يقدمه المدعي عليه للحصول على منفعة فضلاً عن طلبه رفض مزاعم خصمه، وهذا طبقاً للمادة 5/25 من القانون الإجراءات المدنية و الإدارية، وهناك طلبات عارضة ذكرت في مجموعة من النصوص القانونية نذكر منها المادة 648 التي تنص على طلب تثبيت الحجز الشخصي والمواد 866، 867، 868، 869، والتي حصرت أنواع الطلبات العارضة في كل من الطلبات المقابلة والتدخل¹.

المطلب الثاني: الدفع

الدفع هو الوسيلة القانونية التي يستعين بها الخصم ليجيب بها عن دعوى خصمه قصد تفادي الحكم له بما يدعيه، فالدفع ليس بدعوى و إنما هو وسيلة يلجأ إليها المدعي عليه للرد على طلبات المدعي سواء أكانت موجهة لموضوع الحق المدعى به أم متعلقة بالدعوى أم لعيب في الإجراءات القضائية²، يطلق الدفع بمعناه الخاص على الوسائل التي يستعين بها الخصم ليتفادى مؤقتاً الحكم عليه بمطلوب خصمه، كأن يجيب بأن الدعوى رفعت إلى محكمة غير مختصة أو رفعت بإجراء باطل و وسائل

¹ عبدالله مسعودي، المرجع السابق، ص 23 و ص 278.

² عباس العبودي، شرح احكام قانون اصول المحاكمات المدنية، دار الثقافة لنشر والتوزيع، مصر، 2007، ص 274.

الدفاع هذه تعرف بالدفع الشككية أو الدفع المتعلقة بالإجراءات وهي التي يعبر عنها بالدفع الجائر إبدائها قبل التعرض لموضوع الدعوى.

أما وسائل الدفاع المتعلقة بأصل الحق أي التي توجه لذات الحق المدعى به كأن ينكر وجوده و يزعم إنقضاؤه فهي تعرف بالدفع الموضوعية، أما وسائل الدفاع التي ينكر بها الخصم سلطة خصمه في إستعمال الدعوى كأن يزعم إنتفاء صفة أو سبق صدور حكم في الموضوع فهي تعرف بالدفع بعدم القبول.

وليس صحيحا على الإطلاق القول بأن الطلب إجراء يقدمه المدعي و الدفع إجراء يرد به المدعي عليه، فالطلب و الدفع يجوز إبداء كل منهما من المدعي ومن المدعى عليه لأن المدعي قد يقف أحيانا موقف الدفاع كما أن المدعى عليه قد يلجا أحيانا إلى وسائل الهجوم¹.

وسنتناول دراسة الدفع بأنواعها بالتفصيل سواء الدفع الشككية أو الموضوعية او الدفع بعدم القبول كلا على حدى بالتفصيل من خلال فصلين التاليين:

¹ عز الدين الدناصورى و حامد عكاز، نفس المرجع، ص418 و ص548.

❖ الفصل الأول: النظام القانوني للدفع الشكلية

❖ الفصل الثاني: النظام القانوني للدفع الموضوعية والدفع بعدم القبول.

الفصل الأول: النظام القانوني للدفع الشكلية

يكمن جوهر الدفع الشكلية أن الخصم الذي يتمسك بها لا ينازع في الحق المدعى به، ولا يناقش في موضوع الدعوى وإنما يطعن في صحة الإجراءات التي تمت لمخالفتها القواعد الإجرائية المستوجبة لصحة إنعقاد الخصومة، فتخضع الدفع الشكلية لجملة من المبادئ والأحكام التي تشكل مجتمعة النظام القانوني الذي يحدد كيفية إستعمالها منذ وقت إبدائها إلى غاية الفصل فيها. و يؤدي قبولها إلى ترتيب آثار هامة أبرزها هو بطلان العمل الإجرائي الذي يترتب نتيجة مخالفة الإجراء النموذجي القانوني أو عدم توفر أحد الشروط اللازمة لصحته¹، وسوف نحاول من خلال هذا الفصل إبراز ماهية وأحكام الدفع الشكلية و النظام القانوني لبطلان العمل الإجرائي كأثر لقبول هذه الدفع ، ونبين أنواع هذه الدفع كل على حدى وفقا للمباحث التالية :

¹ لؤي سمير الحسيني، النظام القانوني للدفع بعدم القبول في الدعوى المدنية ، مجلة العدالة و المساواة، المركز الفلسطيني للاستقلال المحاماة والقضاء، غزة، فلسطين، 2009، ص43.

المبحث الأول : ماهية الدفوع الشكلية

تتعدد الدفوع الشكلية حسب ما صنفها قانون الإجراءات المدنية و الإدارية إلا أنه قبل أن نخوض في هاته التصنيفات حاولنا أن نتعرض لمفهومها ، قواعدها وشروطها حتى تكتمل ركانتها .

المطلب الأول : مفهوم الدفوع الشكلية

يقصد بالدفوع الشكلية الوسائل الإجرائية التي حددها المشرع وجعلها وسيلة للتمسك بالجزاء الإجرائي المترتب على وقوع مخالفات إجرائية¹. فهي المكنة التي يطعن من خلالها الخصم بعدم قانونية إجراءات الدعوى بقصد تعطيل سيرها و الإعتراض على شكل الدعوى و إجرائتها²، فالدفوع الشكلية تتعلق بصحة الخصومة أمام الجهة القضائية، كالدفع بعدم إختصاص المحكمة أو بإحالة الدعوى إلى محكمة أخرى أو ببطلان أوراق

¹ نبيل اسماعيل عمر ، الوسيط في قانون المرافعات المدنية والتجارية، دار الجامعة الجديدة، الاسكندرية، مصر، 2011، ص349.

²عباس العبودي ، المرجع السابق، ص278.

التكليف بالحضور أو أي دفع شكلي يتعلق بالإجراءات. ويتقدم بها عادة المدعي عليه بغرض إصدار حكم ينهي به الخصومة دون الفصل في موضوعها أو يؤدي إلى تأخير الفصل فيه¹.

و تختلف عموماً صيغ التعاريف الفقهية إلا أنها تصب في نفس المعنى والذي يفيد بأن الدفع الشكلي هو الوسيلة التي يرمي من خلالها أحد طرفي الخصومة وغالباً يكون المدعي عليه إلى إيقاف سير الدعوى بصورة مؤقتة دون المساس بالموضوع، وذلك بتوجيه الدفع لإجراءات الخصومة دون موضوعها، فهي بذلك توجه إلى الخصومة أو إلى بعض إجراءاتها دون التعرض لذات الحق المدعى به أو المنازع فيه². ويعتبر الحق في الدفع من حقوق الدفاع المعترف بها للخصم، وهو يعمل على تحقيق المساواة بين الخصوم ويتمتع به كل من يكون في موقف المدعى عليه³. ويعد الدفع الشكلي واحدة من الحقوق الإجرائية فإن

¹ احمد هندي، المرجع السابق، ص474.

² أحمد أبو الوفا، المرافعات المدنية والتجارية، دار المطبوعات الجامعية، الاسكندرية، مصر، 2008، ص223.

³ سيد احمد محمود، التقاضي بقضية وبدون قضية في المواد المدنية والتجارية، دار النهضة العربية، القاهرة، مصر، 2009، ص331.

تم مباشرة إجراءات الخصومة خلافا للشكل أو الترتيب أو الميعاد المقرر قانونا نتج بطلان العمل الإجرائي و تولد عنه دفع شكلي .

و على غرار الإجهادات الفقهية فإن المشرع الجزائري قد عرفها في قانون الإجراءات المدنية والإدارية في المادة 49 منه بقوله " الدفع الشكلي هي كل وسيلة تهدف إلى التصريح بعدم صحة الإجراءات أو إنقضائها أو وقفها"، والملاحظ أن المشرع قد تناول تعريف الدفع الشكلي رغم أن التعاريف هي مسألة من إختصاص الفقه وليست من إختصاص التشريع حيث ما كان له الخوض في التعاريف الفقهية، و مع ذلك نرى أن المشرع حسن فعل بتقديمه التعريف وذلك لتفادي التأويلات من قبل القضاة و توحيد العمل القضائي، وعليه نستنتج من المادة 49 المذكورة أننا أن المشرع أقصر الدفع الشكلي في كل من الدفع التي تؤدي إثارتها وقبولها إلى :

- عدم صحة الاجراءات
- وقف الخصوم
- إنقضاء الخصومة

فالحق في الدفع الإجرائي ينشأ جراء مباشرة إجراءات الخصومة خرقاً للقاعدة الإجرائية أو مخالفة للشكل الذي يقره القانون، مما يؤدي إلى بطلان العمل الإجرائي¹. وتحكم الدفوع الإجرائية قواعد أساسية تختلف عن تلك التي تحكم الدفوع الأخرى. فيشترط لقبول الدفوع ما يشترط لقبول الدعوى من شروط الصفة و المصلحة كما سنبين فيما يأتي، كما يجب توافر الشروط الخاصة إن كان للدعوى شروط خاصة، وإذا كان القانون يشترط لتمسك بحق من الحقوق أن يحصل التمسك به في ظرف معين فلا يقبل التمسك به إلا إذا روعي هذا الظرف².

¹ عبدالله مسعودي، المرجع السابق، ص35.

² عز الدين الدناصورى و حامد عكاز، المرجع السابق، ص418.

المطلب الثاني : قواعد الدفوع الشكلية وشروطها

تتشترك الدفوع الشكلية في صفات خاصة تتميز بها عن الدفوع الموضوعية و الدفع بعدم القبول، التي تطبق عليها قواعد أخرى، وهذا ما سوف نحاول تبيانه:

الفرع الأول: قواعد الدفوع الشكلية

- يجب إبداء الدفوع الشكلية في بدء النزاع:

يجب التمسك بالدفوع الشكلية قبل الكلام في الموضوع أو إبداء الدفع بعدم القبول، فإذا أبدى طلب أو دفاع موضوعي أو دفع بعدم القبول من المدعي عليه سقط حقه في إبداء الدفوع الشكلية، فيجب إبداء جميع الدفوع الشكلية معا قبل التكلم في الموضوع و إلا سقط الحق فيما لم يبدى منها. فإذا قدم المدعى عليه دفوعا وجب على المحكمة أن تفصل فيها، فالأصل أن تفصل المحكمة في الدفع الشكلي قبل النظر في الموضوع لأن هذا الفصل قد يغنيها عن نظر الموضوع والحكم فيه¹، فيتعين إبداء الدفوع الشكلية قبل التكلم في موضوع النزاع و إلا سقط الحق في الإدلاء بها

¹ احمد هندي، المرجع السابق، ص474.

على إعتبار أن صاحب الحق فيها قد تنازل عنها ما لم يكن الدفع متعلقا بالنظام العام ، فالدفوع المتعلقة بالنظام العام يجوز إبدائها في أي حال تكون عليه الدعوى، بينما الدفوع الموضوعية فللخصم إبدائها طالما لم توضع القضية في المداولة.

- الحكم بقبول الدفع الشكلي لا يعتبر حكما في موضوع الدعوى:

لا يرتب الحكم بقبول الدفع الشكلي إنهاء النزاع على أصل الحق المدعى به، و بالتالي لا يرتب حجية الأمر المقضي فيه، و طالما أن المحكمة و هي تفصل في الدفع الإجرائي لا تتعرض لموضوع الدعوى فإن الحكم الصادر منها لا يؤدي الى إستنفاد ولايتها، فيجوز للخصم رفع الدعوى من جديد بإجراءات صحيحة و ذلك بخلاف قبول الدفع الموضوعي الذي يعتبر حكما في موضوع الدعوى منهيًا للنزاع على أصل الحق و لا يجوز تجديد المطالبة به أمام نفس الجهة القضائية مرة أخرى لسبق الفصل فيه¹.

¹ احمد ابو الوفاء، المرجع السابق، ص225.

- يجب إثارت الدفع الشكلية من قبل الخصوم إلا ما تعلق منها بالنظام العام،

تثار الدفع المتعلقة بالنظام العام تلقائيا من طرف القاضي كما هو الحال بالنسبة لإنعدام الصفة أو المصلحة كما سيأتي بيانه، أما الدفع التي لا تعلق بالنظام العام فوجب أن تقدم من قبل أطراف الخصومة .

- نصت المادة 47 من قانون الاجراءات المدنية و الإدارية " يجب إثارة الدفع بعدم الإختصاص قبل أي دفاع في الموضوع أو الدفع بعدم القبول"، ومن نص المادة 47 نستخلص أنها أوجبت الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي قبل أي دفاع في الموضوع فلا يجوز إذن الدفع بعدم القبول قبل الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي و إلا رفض.

- الدفع المتعلقة ببطلان الإجراءات التي تتم أثناء نظر الدعوى يجوز التمسك ببطلاتها ولو بعد تناول الموضوع طالما لم يتم إكتشافها إلا بعد البحث في أصل الحق.

- يلاحظ أن الدفوع الشكلية لم ترد على سبيل الحصر، وبالتالي فإن أي دفع يتعلق بالبطلان الدعوى أو الخصومة يمكن إثارته من الأطراف التي لها مصلحة في ذلك¹.

الفرع الثاني: شروط قبول الدفوع الشكلية

يشترط لقبول الدفوع ما يشترط لقبول الدعوى طبقا لما يأتي بيانه:

1. الصفة:

بغض النظر عن التعريفات التي تناولت تحديد ماهية الصفة و علاقتها بالمصلحة، فالصفة هي أن يكون للمدعي حق المطالبة بالحق بنفسه، أو عن طريق نائب أو وكيل له يكون بمثابة ممثل قانوني، إذا لا تقبل الدعوى بالالغاء إلا إذا كان المدعي يدعي حقا أو مركزا قانونيا لنفسه².

¹ سابق العيد، الدفوع الشكلية والموضوعية والدفوع بعدم القبول، مجلة المحامات مجلة متخصصة تصدر عن المنظمة الجهوية للمحامين ناحية باتنة، عدد خاص اليومين الدراسيين المنعقدين ببيسكرة بتاريخ، 24 و25 ديسمبر 2008، دار الهدى للنشر و الطباعة و التوزيع، عين مليلة، الجزائر، 2008، ص60.

² احمد محيو، المنازعات الادارية، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1994، ص156.

ولا يثور هذا الشرط بالنسبة للدفع التي يثيرها القاضي من تلقاء نفسه لتعلقها بالنظام العام إذ يجوز لأي خصم في هذه الحالة إبدائها لتنبية القاضي إليها، إنما يثور بالنسبة للدفع الأخرى التي يلزم التمسك بها توافر الصفة لصاحب الدفع¹.

2. المصلحة:

إن المصلحة هي مناط الدعوى وحيث تنعدم المصلحة تنعدم الدعوى، فالمصلحة بذلك شرط لما يتمسك به المدعى عليه من دفع أيا كان نوعها، ومصلحة المدعى عليه فيما يبيده من دفع هي تفادي الحكم عليه بطلبات المدعي كلها أو بعضها، فكل دفع شكلي أو موضوعي أو دفع بعدم القبول و كل وسيلة دفاع يبيدها المدعى عليه و لا يكون من شأنها تفادي الحكم عليه بطلبات المدعى كلها أو بعضها لا تقبل لإنتفاء المصلحة، و لا نعني بالمصلحة الفائدة العملية لقبول الدعوى و إنما يجب أن تكون مصلحة قانونية و أن تكون شخصية و مباشرة، و أن تكون قائمة وحالة².

¹ معوض عبد التواب، الدفع المدنية والتجارية، الطبعة الثالثة، دار الفكر الجامعي، الاسكندرية، مصر، 1999، ص 15.

² لتفصيل أكثر انظر:

- محمد شتا ابو سعد، الموجز العلمي والعملية في الدفع بعدم القبول، دار الفكر الجامعي، مصر، 1997، ص 47.

3. الأهلية :

الأهلية هي الخاصية المعترف بها قانونا للشخص سواء كان طبيعيا أو معنويا، و التي تخوله سلطة التصرف أمام القضاء للدفاع عن حقوقه و مصالحه. وهكذا فالأهلية هي صلاحية إكتساب مركز قانوني لمباشرة إجراءات الخصومة¹، فالأهلية بذلك ليست شرط لقبول الدفع (كذلك الدعوى) إنما هي شرط لصحة الإجراءات، بالتالي إذا أدي الدفع ممن ليس أهل لإبدائه كان دفعه مقبولا لكن إجراءاته تكون باطلة و جاز للخصم المقابل الدفع ببطان الإجراءات لعدم توفر شرط الأهلية².

-حسين مصطفى حسن، القضاء الاداري، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر ، د ط، 1993، ص3.

-مصطفى ابو زيد فهبي، قضاء الالغاء، دار المطبوعات الجامعية، الاسكندرية، مصر، 2001، ص56.

¹ محمد الصغير بعلي، المرجع السابق، ص127.

² احمد مليحي، المرجع السابق، ص70.

المبحث الثاني: تصنيف الدفوع الشكلية وفق لقانون الإجراءات المدنية والإدارية.

إن الإعتداء على حقوق الأفراد و مراكزهم القانونية يخول لهم وفقا للقانون حق إستعمال الدعوى لتقرير الحماية لهاته الحقوق و المراكز، و يأخذون في ذلك صفة المدعي، لكن المشرع لم يقف عند هذا الحد و حرصا منه على إحداث توازن قانوني يضمن من خلاله حق كل مواطن في الدفاع و منعا من التعسف في إستعمال الحق في الدعوى، عمل على منح المدعى عليه حق الدفاع عن نفسه و مواجهة إدعاء المدعي، و ذلك بأن أقر له حق إبداء الدفوع الشكلية و هي كما سبق بيانه الوسيلة التي يطعن بها الخصم في صحة الخصومة، أو في الإجراءات المكونة لها دون المساس بأصل الحق . و قد تضمن قانون الإجراءات المدنية و الإدارية الدفوع الشكلية في مواضع عدة منه، و لم يعمل على حصرها في فصل أو باب خاص ، عكس المشرع المصري و الأردني اللذان خصصا لها فصلا مستقلا.

وقد صنفها المشرع حسب قانون الإجراءات المدنية والإدارية 09/08 الى أربع أنواع من

الدفع هي :

- الدفع بعدم الاختصاص الاقليمي

- الدفع بوحدة الموضوع والارتباط

- الدفع بإرجاء الفصل

- الدفع بالبطلان¹

فيما يلي سنعرض هاته الدفع التي تثار أمام القضاء الإداري و الأحكام التي وردت

بشأنها .

¹ سابق العيد ، المرجع السابق ، ص 63.

المطلب الأول : الدفع بعدم الإختصاص

الدفع بعدم الإختصاص هو الدفع الذي ينكر به الخصم على المحكمة سلطة نظر الدعوى لخروجها عن حدود الإختصاص الذي قرره القانون لها، وتثار مسألة الإختصاص أمام المحكمة المرفوعة أمامها الدعوى قبل النظر في موضوعها¹. فالدفع بعدم الاختصاص من الدفوع الشكلية المتصلة بالإجراءات والتي لا تمس بأصل الحق، وذلك لأن غايته إستصدار حكم ينهي الدعوى دون الفصل بموضوعها وذلك لإنكار على المحكمة سلطتها في نظر الدعوى لخروج الفصل في موضوعها عن إختصاصها، وتتجلى بذلك خصوصية الدفع بعدم الإختصاص في أنه على المحكمة قبل التطرق للنظر في موضوع الدعوى أن تبحث في مدى إختصاصها، فقد يثبت لديها أنها غير مختصة بنظر الدعوى وحينئذ لا يكون هناك محل لنظر في موضوعها².

¹ احمد هندي ، المرجع السابق، ص489.

² عبد العزيز عبد المنعم خليفة، الدفوع الادارية في دعوى الالغاء والدعاوى التأديبية والمستعجلة، الطبعة الأولى، المركز القومي للإصدارات القانونية، مصر، 2008، ص19.

إذن فالدفع بعدم الإختصاص هو الدفع الذي يطلب به من المحكمة أن تمتنع عن الفصل في الدعوى المعروضة أمامها لخروجها عن حدود ولايتها طبقا لقواعد الاختصاص¹. و ينقسم بذلك الدفع بعدم الإختصاص إلى الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي و الذي أورده المشرع الجزائري في قانون الإجراءات المدنية و الإدارية على أساس أنه من الدفوع الشكلية، و الدفع بعدم الإختصاص النوعي الذي لم يرد كدفع شكلي إلا أننا سنبين أحكام كل منهما على حدى حسب ما ورد في قانون الإجراءات المدنية و الإدارية

الفرع الأول: الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي (الإختصاص المحلي)

إن الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي هو أحد أهم أنواع الدفوع التي قد تهدد الخصومة، نحاول أن نبين قواعد و أحكام هذا الدفع كما بالأتي.

أولاً: مفهوم الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي

¹ احمد ابو الوفاء، المرجع السابق، ص240.

الدفء بعءم الإءءءصاص المءلى ققصء به منع المءكمء من الفصء فى الءءوى المءروضء أمامها لءروءها عن ءءوء إءءصاصها طبقا لقواعء الإءءصاص المءلى¹، والءى قءق له أن ببءى هءا الءفف هو المءءى علفه وءءه و قءب أن ببءفه مع سائر الءففء الشكلىة و قبل الءءلم فى الموضوع و قبل إبءاء أى طلب و إلا سقط الءق فى الإءلاء به²، و قواعء الإءءصاص الإقللمى لا ءطء أى إشكال قانونى إء أن ءءبء المءالم الجءرفلئة و الإقللمىة لكل مءكمء إءرلئة أمر ءضمفه المرسوم 365-98 و المءءل بالمرسوم 11-195 المءءلق بالإءءصاص الإقللمى³، كما أن الءفف بعءم الإءءصاص الإقللمى قء ءناوله قانون الإءراءاء المءنىة و الإءرلئة الجءبء فى مواد 47، 51، 52، ءلء نصء المءاءة 51 من قانون الإءراءاء المءنىة و الإءرلئة " قءب على الءءصم الءى بءفف بعءم الإءءصاص الإقللمى للءءة القضاىئة أن بسبب طلبه، وبعفن الءءة القضاىئة الءى ءسءوءب رفء الءءوى أمامها ولا قءوز للمءءى رفء هءا الءفف"

¹ أنظر: المءكمء العلفا، العرفة الإءرلئة، قرار رقم 72047، بءارء 10/06/1991، قضاىة (فرق ب) ءء والى ولاءة بسكرة، نشرة القضاة، العءء السادس و الأربعون، 1992، ص86.
أنظر أفضا: المءلس الأعلى للقضاء، قرار رقم 63325، بءارء 15/07/1986، قضاىئة (ش.ء.ص.ء.س.ب.ع) ءء (م.ض.م و من معه)، المءلة القضاىئة، العءء الأول، 1991، ص128.
² عز الءفن الءناصور و ءامء عكاز، المرفء السابق، ص548.
³ عمار بوضلفا، المرفء السابق، ص117.

ويستخلص من هذا التعريف ما يلي :

- إن الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي يجب أن يكون مسببا.
- أنه لا يجوز للمدعي الذي يباشر دعواه أمام جهة قضائية معينة أن يدفع بعدم إختصاصها الإقليمي، أي أن الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي حق لخصوم المدعي فقط .
- أنه لا يجوز للخصم أن يدفع بعدم الإختصاص الإقليمي للمحكمة دون أن يحدد الجهة القضائية المختصة فعلا و إلا رفض دفعه¹.
- أن الإختصاص الإقليمي ليس من النظام العام و لا يجوز للقاضي أن يثيره تلقائيا.
- الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي من الدفوع الشكلية التي يجب إبداءها قبل التطرق للموضوع أو التطرق لعدم القبول، و إلا سقط الحق في أدائه².

¹ سابق العيد، المرجع السابق، ص 64.

² انظر المادة 47 من قانون الاجراءات المدنية والادارية 09/08.

- إن المحكمة إذا قضت بعدم إختصاصها الإقليمي فإن حجة الحكم تتعلق فقط بالإختصاص، لنظر الدعوى إقليميا، فلا يجوز إعادة رفع نفس الدعوى أمامها.
- أن القاضي يمكنه أن يفصل في الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي بصفة منفردة أو يضمه للموضوع، بعد إعدار الأطراف شفاهة لتقديم طلباتهم في الموضوع، ذلك حسب الماد 52 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية¹.

ثانيا: قواعد الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي

القاعدة العامة في الإختصاص الإقليمي هي ضرورة رفع الدعوى أمام المحكمة التي يقع في دائرتها موطن المدعى عليه، وتقوم هذه الدعوى على إفتراض مؤداه براءة المدعي عليه إلى أن يثبت خلاف ذلك، حيث تنص المادة 37 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية 08-09"يؤول الإختصاص الإقليمي للجهة القضائية التي يقع في دائرة إختصاصها موطن المدعي عليه، وإن لم يكن له موطن معروف فيعود الإختصاص للجهة

¹ سابق العيد، نفس المرجع السابق، ص64.

القضائية التي يقع فيها أكرمواطن له وفي حالة إختيارمواطن، يؤول الإختصاص الإقليمي للجهة القضائية التي يقع فيها المواطن المختار ما لم ينص القانون على خلاف ذلك". و من ثم فإنه يجب على المدعي أن يسعى إلى المدعى عليه في موطنه فيقاضيه أمام محكمة قريبة منه. و المقصود بالمواطن هو المكان الذي يقيم فيه الشخص عادة أي المكان الذي يستقر فيه الشخص بنية الإستيطان، و يجوز للشخص أن يكون له أكثر من موطن، فإذا تعددت المواطن التي يقيم فيها الشخص عادة أو يباشر فيها أعماله ترفع الدعوى أمام المحكمة التي يتبعها أي من مواطنه حسب إختيار المدعي. والعبرة دائما بموطن المدعى عليه وقت رفع الدعوى و لا تأثير لتغيير بعد ذلك، فلا يؤثر في إختصاص المحكمة تغيير هذا المواطن أثناء سير الخصومة.

أما في حال تعدد المدعى عليهم ترفع الدعوى أمام محكمة موطن أحدهم، ذلك حسب نص المادة 38 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية التي تقضي بأن "الإختصاص الإقليمي يكون للجهة التي يكون في دائرة إختصاصها أحد المدعى عليهم إن تعددوا".¹ و من خلال نص المادة نستشف أنه إذا تعدد المدعى عليهم في الخصومة و كان موطن كل

¹ عبد لله مسعودي، المرجع السابق، ص30.

منهم يقع في دائرة محكمة غير الدوائر التي بها موطن الأخيرين، فللمدعي في هذه الحالة أن يرفع دعوى أمام المحكمة التي يقع في دائرتها موطن أحد منهم وذلك لتفادي دعاوى متعددة فتتضاعف نفقات التقاضي، كما قد تتناقض الأحكام، وترفع الدعوى في هذه الحالة أمام محكمة أي من المدعي عليهم حسب إختيار المدعي، فيرفع المدعي دعواه أمام محكمة موطن أحد المدعى عليهم ثم يختص الباقيين أمام تلك المحكمة، إذا تحقق هذا التعدد للمدعي عليهم وكانوا جميعا مختصين بصفة أصلية و جديدة وكان هناك إرتباط بين الدعوى الموجهة إلى المدعي عليهم الأمر الذي يبرر جمعهم أمام محكمة واحدة¹.

إن المبدأ المستقر هو أن قواعد الإختصاص الإقليمي تهدف لتأمين مصلحة خاصة للمتقاضين، وذلك لإعتبارات تتعلق بحسن سير العدالة لأن هذه القواعد تهدف لتيسير التقاضي وذلك بتقريب المحكمة من محل إقامة المتقاضين أو مكان نشوء النزاع أو وجود المال المتنازع عليه. فالقاعدة العامة في الإختصاص المحلي هي ضرورة رفع الدعوى أمام المحكمة التي تقع في دائرتها موطن المدعى عليه تيسرا على المتقاضين².

¹ احمد هندي، المرجع السابق، ص254.

² احمد هندي، المرجع السابق، ص248.

ثالثاً: إبداء الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي، والفصل فيه

يجب أن يبدى هذا الدفع بعبارات صريحة تدل على أن المدعى عليه لا يقبل إختصاص المحكمة و أنه ينازع فيه، فالدفع بعدم الإختصاص الإقليمي ليس من النظام العام و لا يجوز للقاضي أن يثيره تلقائياً. فهو من الدفع الشكلية التي يجب إبداءها قبل التطرق للدفع الموضوعية أو التطرق لدفع بعدم القبول، و إلا سقط الحق في أداءها، فلا يكفي أن يشكك المدعى عليه في إختصاص المحكمة محلياً بنظر النزاع أو أن يكتفي بإثبات أن ثمة محكمة أخرى هي المختصة محلياً بنظره.

إن الأصل أنه يجب أن تفصل المحكمة في الدفع بعدم الإختصاص على إستقلال ما لم تأمر بضمه إلى الموضوع، و في حالة ضم الدفع بعدم الإختصاص الإقليمي الى باقي الدفع و جب على المحكمة أن تبين ما حكمت به في كل منها، فالقاضي يمكنه أن يفصل في الدفع بعدم الإختصاص بصفة منفردة أو يضمه للموضوع بعد إعدار الأطراف شفاهة لتقديم طلباتهم في الموضوع. كما يجوز للمدعى عليه هنا أن يبدى طلباته في الشكل و الموضوع معاً و لا يعتبر تعرضه للموضوع بعد ذلك مسقطاً لحقه في الدفع الشكلي الذي سبق له

وأن أبدأه. إن المحكمة إذا قضت بعدم إختصاصها الإقليمي فإن حجة الحكم تتعلق فقط بالإختصاص، لنظر الدعوى إقليمياً، فلا يجوز إعادة رفع نفس الدعوى أمامها¹.

الفرع الثاني: الدفع بعدم الإختصاص النوعي

هو أحد أنواع الدفع الذي لم ينص عليه القانون تحت باب و سائل الدفاع وتحديدًا تحت عنوان الدفع الشكلية، ورغم ذلك لم نرد أن نتجاوزه و حاولنا أن نشمله بالدراسة حسب مايلي بيانه

أولاً: مفهوم عدم الإختصاص النوعي

يقصد به الدفع بعدم إختصاص المحكمة لإنتفاء ولايتها¹، أي منع المحكمة من الفصل في الدعوى المعروضة أمامها لخروجها عن حدود ولايتها طبقاً لقواعد الإختصاص²، فالدفع

¹ سابق العيد، المرجع السابق، ص 64.

بعدم الإختصاص يتعلق بالنظام العام أي أن مبناه عدم إختصاص المحكمة إختصاصا متعلقا بالوظيفة فجاز إبداءه في أي حال تكون عليها الدعوى³، فالإختصاص النوعي هو الخاص بتعدد طبقات المحاكم وهو أمر تقتضيه إعتبرات متعددة هي وجوب توافر محكمة عليا تشرف على صحة تطبيق القانون وتعمل على توحيد الإجتهاادات القضائية في المسائل القانونية وكذا وجوب تخصص المحاكم حسب أهمية القضايا والنظر و الفصل فيها بصفة إستثنائية⁴.

ورغم عدم نص القانون على هذا الدفع تحت باب وسائل الدفاع وتحديد تحت عنوان الدفع الشكلية، إلا أنه تم النص عليه في المادة 36 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية على أنه من النظام العام وتقتضي به الجهة القضائية تلقائيا في أي مرحلة كانت عليها الدعوى. كما أنه حتى و إن أغفله الأطراف فإن القاضي يثيره من تلقاء نفسه خلافا

¹ عباس العبودي ، المرجع السابق، ص 281.

² أنظر: مجلس الدولة، قرار غير منشور، فهرس رقم:132، بتاريخ 1999/05/03، قضية (ق.ب) ضد مدير التربية لولاية تلمسان، المنتقى في قضاء مجلس الدولة، الجزء الأول، 2003، ص 129.

أنظر أيضا: المحكمة العليا، الغرفة الإدارية، قرار رقم: 91765، بتاريخ 1993/03/14، قضية (قضية ش.ج للوازم وقطع غيار السيارات بالجزائر) ضد (ع ومن معه) نشرة القضاة، العدد47، 1995، ص 175.

³ أحمد ابو الوفاء، المرجع السابق، ص 246.

⁴ عز الدين الدناصور و حامد عكاز، المرجع السابق، ص 571.

لوسائل الدفاع الأخرى و التي أورد المشرع لها ترتيبا خاصا يتعين إحترامه تحت طائلة عدم القبول¹.

ثانيا: قواعد الإختصاص النوعي و الفصل فيه

إن الدفع بعدم الإختصاص النوعي يمكن إثارته من كل ذي مصلحة من الخصوم سواء كان مدعيا أو مدعى عليه، كما يجوز للنيابة العامة كطرف منضم التمسك بالدفع و لو لم يثره أحد من الخصوم ويكون ذلك في أية حالة تكون عليها الدعوى .

إن عدم الإختصاص النوعي بإعتباره من النظام العام تقضي به المحكمة و لو من تلقاء نفسها حتى لو لم يثار الدفع به من طرف الخصوم، و هو ما نصت عليه المادة 36 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية "عدم الاختصاص النوعي من النظام العام، تقضي به الجهة القضائية تلقائيا في أي مرحلة كانت عليها الدعوى"، أما إذا أثاروه فعلى المحكمة أن تستجيب له فورا و لا يعتبر ذلك خروجاً عن مبدأ حياد القاضي و لا

¹ سابق العيد، المرجع السابق، ص 65.

حكما بما لم يطلبه الخصوم بل يقع على عاتق المحكمة القضاء به بإعتبار ذلك واجبا عليها.

إن تعلق الدفع بعدم الإختصاص النوعي بالنظام العام يترتب عنه أنه من الجائز إبدائه في أي مرحلة تكون عليها الدعوى، بل إن المحكمة بوسعها أن تقضي بعدم إختصاصها بالنظر في الدعوى من تلقاء نفسها. و نتيجة تعلق الدفع بعدم الإختصاص النوعي بالنظام العام أنه يقع باطلا كل إتفاق بين الخصوم على ما يخالف قواعد الإختصاص¹. أما في القضاء الاستعجالي فإنه يمكن الدفع بعدم الإختصاص النوعي إذا كان الطلب متعلقا بأصل الحق، فالقضاء الإستعجالي يختص بإتخاذ إجراءات تتميز بالسرعة، و لهذا أوجب المشرع ألا يمس بأصل الحق، و المقصود بأصل الحق أن يكون للحكم المستعجل تأثير على الموضوع أي عدم تعديل المراكز القانونية للخصوم أو محوها فيبقى كل من الخصوم محتفظا بمركزه القانوني الذي كان عليه قبل الحكم المستعجل، فإذا

¹ عبد العزيز عبد المنعم خليفة، المرجع السابق، ص 23.

كان الطلب المقدم إلى القضاء الإستعجالي يتعلق بأصل الحق جاز حينها الدفع بعدم الإختصاص النوعي¹.

المطلب الثاني: الدفع بالإحالة لوحدة الموضوع والإرتباط

يقصد بالدفع بالإحالة، إحالة الدعوى من محكمة إلى محكمة أخرى أي نقل القضية لكي تنظرها محكمة غير المحكمة التي رفعت إليها القضية المحالة أولاً. وهذه الإحالة تفترض أن المحكمة المحيلة و المحكمة المحال إليها الدعوى تختص كلا منهما بنظر تلك الدعوى. لأنه لو كان الوضع غير ذلك و كانت أحد المحكمتين غير مختصة فإن الدفع الذي يبدي في مثل هذه الحالة يكون دفعا بعدم الإختصاص و ليس دفعا بالإحالة.

إن إحالة الدعوى من محكمة إلى أخرى تستجيب للعديد من الإعتبارات العملية و الفنية، فإحالة الدعوى تهدف إلى منع تضارب و تناقض الأحكام القضائية، هذا التضارب الذي ينشأ في الوضع الذي توجد فيها قضية واحدة ترفع مرتين أمام محكمتين مختلفتين تسمح قواعد الإختصاص بنظرها ، مثل ذلك في الحالات التي يجيز فيها

¹ حسين فريجه، الإستعجال الإداري في أحكام القضاء الإداري الجزائري، إدارة مجلة المدرسة الوطنية للإدارة، مجلة سداسية تصدر عن مركز التوثيق و البحوث الإدارية، المجلد13، العدد26، الجزائر، 2003، ص15.

القانون رفع الدعوى أمام محكمة البلد الذي إنعقد فيه العقد أو محكمة البلد الذي إشتراط تنفيذ العقد فيه. كما قد ترتبط الدعاوى بعضها ببعض نظرا لقيام هذا الإرتباط على مستوى المراكز الموضوعية المتنازع عليها، كما لو رفعت دعوى مطالبة بالدين على المدين أمام محكمة معينة، و دعوى أخرى على الكفيل لهذا المدين أمام محكمة ثانية، أو رفعت دعوى على بعض المدين أمام محكمة و رفعت دعوى أخرى على البعض الأخر أمام محكمة أخرى، هنا يوجد الإرتباط في أساس المراكز الموضوعية المتنازع عليها، هذا الإرتباط الموضوعي ينشأ منه إنعكاس إجرائي يتمثل في الدفع بالإحالة¹.

وهنا في هذا المطلب سنحاول تبيان الأحكام والقواعد القانونية التي تحكم الدفع بالإحالة والإرتباط و ذلك من خلال الفرعين التاليين وفق ما ورد بقانون الإجراءات المدنية و الإدارية.

الفرع الأول: الدفع بالإحالة لوحددة الموضوع

¹ نبيل اسماعيل عمر ، المرجع السابق، ص356.

أولاً: مفهوم الدفع بالإحالة لوحدة الموضوع

هو الدفع بالإحالة لقيام ذات النزاع أمام محكمتين مختصتين، فقد تختص أكثر من محكمة بدعوى واحدة كما إذا تعدد المدعى عليهم، أو إذا إتفق على موطن مختار لتنفيذ عقد، فيرفع المدعي دعوى أمام محكمة مختصة ثم يرفعها أمام محكمة أخرى مختصة قبل الفصل في الأولى لعدم رضاه مثلاً عن إتجاه هذه المحكمة في تحقيق القضية المرفوعة أمامها، أو يتوفى أثناء سيرها فيرفعها ورثته أمام محكمة أخرى لجهلهم بقيام النزاع أمام المحكمة الأولى، ولما كان القانون لا يجيز أن تقوم دعوى واحدة أمام محكمتين، ولو كانت كل منهما مختصة بنظرها ليتفادى تعدد الإجراءات و تناقض الأحكام، ولكن أجاز عند قيام قضيتين عن دعوى واحدة طلب إحالة القضية الثانية إلى المحكمة المرفوعة أمامها القضية الأولى¹.

ويمكن القول أننا نكون إزاء تعدد صوري للدعوى، لأننا في الواقع إزاء دعوى واحدة رفعت أمام أكثر من محكمة، و أخطر ما يترتب على قيام هذا التعارض الإجرائي للدعوى أمام المحاكم هو صدور أحكام متعارضة في ذات الدعوى، ومثل هذا التعارض يؤدي إلى

¹ احمد ابو الوفاء، المرجع السابق، ص 253.

إهدار حجية الشيء المقضي فيه، لأن تضارب الأحكام ينفي عنها أنها تصدر كدليل على صحة الإجراءات و سلامة المضمون¹. فحسن سير العدالة يقضي عدم جواز قيام دعويين عن نفس الموضوع أمام محكمتين مختلفتين في درجة واحدة و من نفس النوع و لو كان الإختصاص منعقدا لكل منهما، لما في ذلك من مضيعة للوقت و النفقات و تفاديا لتناقض محتمل بين الأحكام، و تقوم وحدة الموضوع وفق نص المادة 53 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية "تقوم وحدة الموضوع عندما يرفع نفس النزاع إلى جهتين قضائيتين مختصتين و من نفس الدرجة."، فإذا ما طالب طرف بإحالة القضية على المحكمة الأولى بسبب وحدة الموضوع، يجب على الجهة الأخيرة التي رفع إليها النزاع أن تتخلى عن النظر في الدعوى لصالح المحكمة الأولى، كما أجاز نص المادة 54 فقرة 2 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية للقاضي إذا تبين له وحدة الموضوع أن يتخلى تلقائيا عن الفصل في القضية².

ثانيا: القواعد القانونية للدفع بالإحالة لوحدة الموضوع

¹ احمد هندي، المرجع السابق، ص 494.

² سابق العيد، المرجع السابق، ص 65.

يشترط الفقه عادة مجموعة من الشروط لإمكانية تمسك صاحب المصلحة بالدفع بالإحالة، هذه الشروط تؤكد لنا أن هذا الدفع الشكلي ما هو إلا حق من الحقوق الإجرائية يملك صاحبه التمسك به كما يملك تركه و إسقاط حقه فيه، ولكنه إذا تمسك بهذا الدفع فيجب عليه إحترام الشروط التي رسمها القانون لإثارته، وفيما يلي سنوضح تلك الشروط.

1. وحدة الدعوى:

- يشترط لقيام ذات النزاع أن نكون بصدد دعوى واحدة، أي أن ترفع ذات الدعوى أمام محكمتين، ويستدل على هذه الوحدة بوحدة عناصرها أشخاصا ، محلا و سببا¹، و لا يشترط أن يكون المطلوب في القضيتين واحد، بل يكفي أن يكون المطلوب في أحدهما جزءا من المطلوب في الأخرى. كما لا يلزم أن تكون القضيتان مرفوعتين بطريق أصلي، فقد تكون أحدهما مرفوعة بطلب عارض في خصومة أصلية². و يجب أن يكون في هذا الإطار الدعويين قائمتين بالفعل أمام محكمتين، و بالتالي لا يكون هناك محل لدفع

¹ احمد هندي، المرجع السابق، ص498.

² احمد ابو الوفا، المرجع السابق، ص254.

بالإحالة إذا كانت أحد الخصومتين قد إنقضت بالفعل في موضوعها، أو قد إنقضت
بغير فصل في الموضوع، لأنه في مثل هذه الحالات لا يوجد تعدد صوري للدعوى وبالتالي
يغيب مناط الدفع بالإحالة لقيام ذات النزاع . وإذا ترك المدعي الخصومة في الدعوى
التي رفعها أولاً فلا مجال للدفع بالإحالة لإنعدام مبرراتها، وإذا تم الفصل في إحدى
الخصومتين فلا تطلب الإحالة وإنما يحتج بالحكم الصادر أمام المحكمة التي لم تصدر
قضاءها¹ .

2. قيام الدعوى أمام محكمتين مختصتين تتبعان جهة واحدة،

فيجب أن تكون الدعوى مرفوعة أمام محكمتين مختلفتين في ذات الجهة القضائية أي
يجب أن يكون عرضاً متعاصراً في ذات الموضوع لذات الدعوى أمام محكمتين
مختصتين، فإذا لم تكن إحدى الدعويين قد رفعت بعد أو كانت قد إنتهت قبل طلب
الإحالة فلا يتحقق مفهوم قيام ذات النزاع ، فلا يتحقق إذا قامت الدعويين أمام دائرة

¹ نبيل اسماعيل عمر، المرجع السابق، ص359.

واحدة في نفس المحكمة، فحيث يحدث ذلك على القاضي أن يحكم بعدم قبول الدعوى التي رفعت مؤخراً أو أن يقوم بضمها من تلقاء نفسه أو بناء على طلب من الخصوم، و إذا قامت الدعويين أمام دائرتين في ذات المحكمة فيجب أن يتم ضم إحداها إلى الأخرى.

3. يجب قيام الدعوى أمام محكمتين تابعتين لجهة قضائية واحدة

أما إذا كانت الدعوى مرفوعة أمام جهتين قضائيتين مختلفتين فإنه يتعين على الجهة القضائية غير المختصة أن تحكم بعدم اختصاصها لتعلقه بالنظام العام وإحالة الدعوى إلى الجهة المختصة، و من جهة أخرى يجب أن تكون كل من المحكمتين المرفوع أمامها الدعوى مختصة بنظرها، فإذا كانت أحدهما غير مختصة فإنها تحكم بالإحالة بسبب عدم الإختصاص لا بسبب وحدة الدعوى¹.

ثالثاً: إبداء الدفع بالإحالة للوحدة الموضوع والفصل فيه

يقدم هذا الدفع إلى المحكمة التي رفعت أمامها الدعوى متأخراً، وهذه المحكمة تفصل فيه و إذا قضت بالإحالة فإن المحكمة المحال إليها الدعوى تلتزم بنظرها، فالقاعدة أن

¹ احمد هندي، المرجع السابق، ص 499.

المحكمة التي رفعت إليها الدعوى أولاً هي أولى المحكمتين بالفصل فيها، لأن رفع الدعوى إلى المحكمة ينزع من سائر المحاكم المختصة بها اختصاصها بالحكم فيها. و العبرة في تعيين أي القضيتين هي التي رفعت أولاً.

و إذا حكمت المحكمة بالإحالة كان عليها أن تحدد للخصوم الجلسة التي يحضرون فيها أمام المحكمة المحال إليها الدعوى¹. و إذا توافرت شروط الإحالة لقيام ذات النزاع أمام محكمتين، و دفع المدعى عليه بالإحالة في الوقت المناسب أي قبل التعرض للموضوع تعين على المحكمة المقدم إليها الدفع أن تقضي بالإحالة دون أي سلطة تقديرية ذلك أنه سبق رفع الدعوى أمام محكمة أخرى تصبح غير مختصة بالدعوى².

الفرع الثاني: الدفع بالإحالة للإرتباط

أولاً: مفهوم الدفع بالإحالة للإرتباط

¹ احمد ابو الوفاء، المرجع السابق، ص 249 و ص 554.

² احمد هندي، نفس المرجع ، ص 501.

ويقصد بالإرتباط قيام صلة وثيقة بين دعويين تجعل من المناسب و من حسن سير العدالة جمعهما معا أمام محكمة واحدة لتحقيق فيهما معا وتفصل فيهما معا كل دعوى بحكم مستقل، وعرفه البعض الآخر بأنه إتحاد موضوع و سبب دعويين مما يجعل من الملائم أن يكون الحل الذي يقرر لأحدهما من شأنه أن يؤثر في الحل الذي يجب أن يتقرر للآخرين¹. فالدفع بالإحالة للإرتباط بذلك أن ترفع أمام محكمتين مختلفتين دعويين مختلفتان بينهما صلة إرتباط، و الإرتباط صلة وثيقة بين طلبين تجعل من المصلحة أن تنظرهما وتفصل فيهما محكمة واحدة تفاديا لصدور أحكام متعارضة ومثال ذلك طلبا التعويض اللذان يوجههما كل من الطرفين في حادث.

وتبدو أهمية الإرتباط في إمكان الدفع باحالة الدعوى من محكمة إلى محكمة أخرى حتي تنظر الدعويين المرتبطين محكمة واحدة². وقد نص المشرع الجزائري في المادة 55 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية على قيام الإرتباط في حالة وجود علاقة بين قضايا مرفوعة أمام تشكيلات مختلفة لنفس الجهة القضائية أو لجهات قضائية مختلفة والتي

¹ نبيل اسماعيل عمر، المرجع السابق، ص360.

² عز الدين الدناصور وحامد عكاز، المرجع السابق، ص641.

تستلزم لحسن سير العدالة أن ينظر فيها و يفصل فيها معاً، و إذا قلنا أن الإرتباط يتحقق بوجود علاقة فإن هذه العلاقة يفترض أن تكون في موضوع الطلب القضائي أو بسببه¹.

ثانياً: القواعد القانونية لدفع بالإحالة للإرتباط

إذا قامت صلة الإرتباط بين دعويين تولد للخصومة حقاً في الدفع بإحالة الدعويين المرتبطتين من محكمة إلى أخرى، و حتي يتم التمسك بهذا الدفع يجب تحقق الإرتباط، و المحكمة المعروض أمامها إحدى الدعاوى المرتبطة و التي يدفع أمامها بالإحالة هي التي تقدر ما إذا كان هناك إرتباطاً بين الدعويين أم لا.

و يشترط فضلاً عن توافر الإرتباط، أن تكون المحكمة المطلوب الإحالة إليها مختصة بالدعوى القائمة أمامها، و أن تكون تلك المحكمة مختصة كذلك بالدعوى المطلوب إحالتها إليها و إذا كانت إختصاصها محل نزاع بين الخصوم و جب على المحكمة المطلوب

¹ سابق العيد، المرجع السابق، ص 66.

الإحالة منها أن توقف الفصل في الدفع الى أن يفصل في إختصاص المحكمة المطلوب الإحالة إليها¹.

كما لا يجوز الإحالة للإرتباط من القضاء العادي إلى محكمة تتبع القضاء الإداري، ولا يجوز الإحالة للإرتباط من محكمة إلى هيئة تحكيم أو العكس، كذلك لا يجوز الدفع بالإحالة للإرتباط إذا كانت الدعويين قائمتين أمام دائرتين داخل نفس المحكمة وإنما يطلب في مثل هذه الحالات ضم دعاوى، وإذا كانت الدعويان أمام دائرة واحدة فيجوز للقاضي أن يضمهما معا من تلقاء نفسه، و الضم لا يفقد الدعوى إستقلالها إذ أنه يجب إصدار حكم مستقل في كل دعوى، ويشترط للإحالة للإرتباط أن يتم ذلك أمام محكمتان من درجة واحدة لأنه لا يتصور أن يتحول هذا الدفع الشكلي إلى أداة لإدخال الإضطرابات في نظام التقاضي داخل الدولة، وبالتالي فلا يجوز الإحالة من محاكم أول درجة إلى ثاني درجة والعكس صحيح. كذلك لا يجوز الإحالة للإرتباط أمام محاكم الدرجة الثانية لأن ذلك أيضا يدخل الإضطراب .

¹ عز الدين الدناصور وحامد عكاز، المرجع السابق، ص641.

- يجب ألا تكون الخصومة القائمة أمام المحكمة المطلوب الإحالة إليها قد إنقضت بغير حكم في الموضوع ، كما إذا حكم بسقوطها، أو بتقادمها، أو باعتبارها كأن لم تكن أو ببطلان صحيفة الدعوى أو بقبول تركها، لأنه لم تعد هناك دعوى ثانية يتم نظرها مع الدعوى المطلوب إحالتها¹.

ثالثاً: ابداء الدفع بالارتباط والفصل فيه

يجوز للقاضي أن يثير هذا الدفع تلقائياً طبقاً للمادة 56 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية ، و إذا تم تقديم الدفع بالارتباط من طرف الخصوم أو إثارته تلقائياً من طرف المحكمة، فإنه يتعين الأمر به من طرف آخر جهة قضائية أو من طرف آخر تشكيلة طرح عليها الصالح تشكيلة أو جهة قضائية أخرى بموجب حكم مسبب، وهنا يصدر الحكم بالتخلي عن النزاع²، حيث تختص المحكمة المقدم إليها الدفع بالفصل فيه، و لها أن ترفضه ولو تحققت شروط الإحالة السالفة الذكر. بل لها حق رفضه إذا علت على صلة الارتباط إعتبارات أخرى، و ذلك إذا تبين أن المحكمة الأخرى غير مختصة بنظر

¹ نبيل اسماعيل عمر، المرجع السابق، ص363.

² عبد الله مسعودي، المرجع السابق، ص38.

الدعوى أو أن إجراءات القضية قد أشرفت على النهاية و أصبحت مهيأة للفصل فيها أو أن مصلحة العدالة أو مصلحة الخصوم تتعارض مع الإحالة¹.

إن الدفع بالإحالة للإرتباط هو دفع شكلي، و بالتالي تسري عليه كافة قواعد الدفع الشكلية من أنه يجب إبداءه في بداية النزاع قبل التعرض للموضوع، وليس للمحكمة أن تقضي به من تلقاء نفسها، و إن الفصل فيه لا يعد فصلا في الموضوع، ولكن يجب مراعاة أن الدفع بالإحالة للإرتباط و إن كان يسقط الحق فيه بعد إبداء أي طلب أو دفاع موضوعي في الدعوى، إلا أن التمسك بهذا السقوط يجب أن يتم أمام المحكمة التي يبدي أمامها الدفع و قبل صدور الحكم بالإحالة، معنى ذلك أنه إذا لم يتم التمسك بالدفع بالإحالة للإرتباط في بداية النزاع فإنه يجوز إبداءه في أي وقت أمام أول درجة طالما أن الخصم الأخر لم يتمسك بسقوط الحق فيه، فإذا دفع أحد الخصوم بالإحالة بعد تعرضه للموضوع فليس للمحكمة أن ترفض هذا الدفع بحجة أنه لم يقدم في بدء النزاع، و إذا حكمت المحكمة بالإحالة تعين عليها كذلك أن تحدد للخصوم الجلسة التي

¹ احمد ابو الوفا، المرجع السابق، ص256.

يحضرون فيها أمام المحكمة المحالة إليها الدعوى¹. وقد ورد بنص المادة 57 من قانون الاجراءات المدنية و الادارية "الأحكام الصادرة بالتخلي بسبب وحدة الموضوع أو الإرتباط ملزمة للجهة القضائية أو التشكيلة المحال إليها، وهي غير قابلة للطعن." ، ومعنى ذلك أن الأحكام التي تصدرها الجهات القضائية بسبب الإرتباط أو وحدة الموضوع و التي تتعلق بالتخلي عن نظر النزاع لصالح جهة قضائية أخرى سبق و أن طرح النزاع أمامها ملزمة لها، أي عليها قبول الملف المحال دون أي تحفظ، كما أنه على أطراف هذه القضية الإلتزام بما أقره القاضي أي عدم تقديم أي طعن.

المطلب الثالث: الدفع بإرجاء الفصل

القاعدة العامة أن تتابع إجراءات الخصومة حتي تنقضي بالحكم في موضوعها أو بغير حكم، معنى هذا أن الخصومة ظاهرة متحركة و متطورة ، فهي تسير من جلسة إلى

¹ احمد هندي، المرجع السابق، ص506.

جلسة حتى تصل إلى نهايتها وتصدر المحكمة قرارها الحاسم في النزاع. فالغالب أن تمضي بين إفتتاح الخصومة و إنتهاها العادي بالفصل في موضوع النزاع، إذا نادرا ما تنتهي القضية في أول جلسة تعرض فيها على المحكمة. و في هذه الفترة قد تقع بعض الحوادث أو الطوارئ او العوارض التي توقف سير الخصومة أو تهيبها.

الفرع الأول: مفهوم الدفع بإرجاء الفصل:

هو ذلك الوقف الذي يتم بحكم القانون في الحالات التي نص عليها، فكثيرا ما ينص على أسباب معينة، يكون من شأن قيامها وقف الدعوى الأصلية بقوة القانون¹، ففي حالات معينة ينص القانون على وقف الخصومة لأسباب معينة بهدف تحقيق غايات خاصة، فأرجاء الفصل يوقف و يمنع إتخاذ إجراءات جديدة و إلا كانت باطلة². فالغاية من هذا الدفع هو إستحصال الخصم الذي يدلي به على مهلة لإجراء عمل معين، يعلق من خلالها مجرى الحكم³.

¹ احمد هندي، المرجع السابق، ص 725.

² نبيل عمر اسماعيل، المرجع السابق، ص 513.

³ نصري انطوان دياب، ثلاثية وسائل الدفاع في اصول المحاكمات المدنية، مجلة العدل، العدد الاول، بيروت، لبنان، 2009، ص15.

فالدفع بإرجاء الفصل الذي يتمسك به أحد أطراف الخصومة بسبب تعلق الفصل في القضية بقضية أخرى، أو لوجود نزاع أمام جهة قضائية أخرى له علاقة بنفس الموضوع المطروح على القاضي، أو لإحضار وثائق لها تأثير على سير القضية¹.

إن إرجاء الفصل في القضية من واجبات القاضي إذا نص القانون على ذلك، ومن هنا يكون بناء على طلب أحد الخصوم و الممثل على ذلك إرجاء الفصل في الدعوى المدنية حتي الفصل في الدعوى العمومية، مثل أن يرفع شخص قضية مدنية فيقوم خصمه بالطعن بالتزوير في أحد المستندات المقدمة أو كلها².

الفرع الثاني: قواعد إرجاء الفصل

¹ سابق العيد، المرجع السابق، ص 66.

² عبد الله مسعودي، المرجع السابق، ص 38.

إن الوقف القضائي يعني تعطيل الخصومة القضائية بالفصل فيها من طرف الجهة القضائية ناظرة الدعوى، بحيث تمتنع عن البت في الدفوع الشكلية و الموضوعية و الطلبات الأصلية و العارضة، و تتوجه فقط صوب طلب إرجاء الفصل، فإذا إقتنعت به بالإستناد إلى نص القانون، و بما يقدمه الخصوم من أدلة و تسبيب حكمت المحكمة بإرجاء الفصل و حفظ المصاريف القضائية، خلافا لطلبات الأصلية المحددة في عريضة إفتتاح الدعوى، و لذلك إعتبره المشرع عارضا من العوارض التي قد تواجه الخصومة فتمنعها من السير على حالتها بصفة مؤقتة.

و الهدف من الإرجاء هو تأجيل الفصل في الخصومة المرفوعة أمام الجهة القضائية المختصة، حتى يتم الفصل في مسألة أخرى قد تكون موضع معالجة قضائية أو إدارية، و يتوقف عليها الفصل في ذات الخصومة القضائية محل طلب الإرجاء، كما قد يكون الهدف منه الإطلاع على المستندات أو تحضير مستندات جديدة و حاسمة، و بذلك يتفادى الحكم في الموضوع. و من هنا يجوز لأطراف الدعوى المقامة أمام المحكمة التقدم بطلب مؤداه إرجاء الفصل في الخصومة القائمة، و ذلك خارج الأسباب المحددة بالقانون تطبيقا لنص المادتين 213 و 214 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية، كما أوجب

القانون على القاضي إذا نص القانون على منح أجل للخصم اذا ما طلبه حسب نص المادة 59 من ذات القانون. وهكذا يبقى موضوع طلب الإرجاء من حيث التسبيب بيد أطراف الخصومة، فيصدر قاضي الموضوع أمرا بإرجاء الفصل يكون قابلا للطعن فيه بالإستئناف في مهلة 20 يوما من تاريخ النطق به، ويتم الفصل فيه من طرف قاضي الدرجة الثانية طبقا لإجراءات الإستعجال تطبيقا لأحكام المادة 215 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية. و لا يقبل طلب إرجاء الفصل إذا ما كانت القضية مهيأة للفصل فيها لأنه يصبح غير ذي جدوى¹.

الفرع الثالث: آثار إرجاء الفصل

إذا أوقفت الخصومة لأي سبب من الأسباب، فذلك يولد أثرين هامين بالنسبة للخصومة وهما بقاء الخصومة قائمة و ركودها.

¹ بركات محمد، عوارض الخصومة في ظل 09/08، مجلة المفكر، كلية الحقوق والعلوم سياسية، جامعة محمد خيضر، العدد الثامن، بسكرة، الجزائر، 2010، ص 50.

أولاً: بقاء الخصومة قائمة

يؤثر وقف الخصومة على سيرها وليس على قيامها، فالخصومة رغم الوقف تعتبر قائمة أمام القضاء، فتظل المطالبة القضائية قائمة ومنتجة لكافة أثارها، وبصفة خاصة الأثار الإجرائية، وإذا رفعت نفس الدعوى مرة أخرى، فإنه يمكن التمسك في الخصومة الجديدة بالدفع بالإحالة إلى المحكمة الأولى، كما يجوز طلب ضم دعوى إلى الدعوى الموقوفة لوجود إرتباط وثيق بينهما، كذلك تظل قائمة كافة الإجراءات اللاحقة للمطالبة القضائية والتي إتخذت قبل تحقق حالة الوقف، فإذا إنتهت حالة الوقف بسير الخصومة فإنها تعود لسير من النقطة التي وقفت عندها مع الإعتداد بكل الاجراءات.

ثانياً ركود الخصومة

هذا الركود يعني منع أي نشاط من الخصومة، فلا يجوز القيام بأي عمل من أي شخص، و أي إجراء يتخذ في الخصومة قبل إنقضاء مدة الوقف و زوال سببه يكون باطلاً، فطالما أن الخصومة قد توقفت فإن الحكم الصادر بالوقف يمنع إتخاذ أي إجراء من الإجراءات، و أي إجراء يتخذ خلال فترة الركود هذه يعتبر باطلاً.

و من مظاهر ركود الخصومة الموقوفة كذلك وقف المواعيد الإجرائية، فلا تسري المواعيد الإجرائية أثناء مدة الوقف. فمن المنطقي أنه طالما كان الخصم ممنوعاً من إتخاذ الإجراءات فلا يمكن لومه لعدم إتخاذ الإجراءات في مواعيدها، فإذا كان الميعاد قد بدأ قبل الوقف و لم ينته فإنه يقف ويستأنف سيره بعد إنتهاء الوقف¹.

المطلب الرابع: الدفع بالبطلان

إن مخالفة العمل الإجرائي لنموذجه القانوني يؤدي إلى وصف هذا العمل بالبطلان، و يترتب على هذا الوصف عدم صلاحية هذا العمل الإجرائي لإنتاجه آثاره القانونية التي ينتجها لو كان صحيحاً، فبطلان إجراءات الدعوى يؤدي إلى إفتقار العمل إلى فاعليته وهذا ما سيلى بيانه.

الفرع الأول: تعريف الدفع بالبطلان وشروطه

¹ أحمد هندي، المرجع السابق، ص 756.

أولاً: تعريف الدفع البطلان

إن تعريف البطلان أصبح محل خلاف فقهي، فقد أورد الفقهاء تعريفات متعددة له، و من بينها أن البطلان تكييف قانوني لعمل يخالف نموذج القانوني مخالفة تؤدي إلى عدم إنتاج الأثار التي يرتبها عليه القانون لو كان صحيحاً.

فالبطلان هو وصف للعمل الإجرائي الذي لا يتطابق مع نموذج القانوني و يؤدي إلى عدم إنتاج لأثاره التي يرتبها القانون لو كان صحيحاً¹، فعنصر البطلان هما العيب لمخالفة القانون و عدم ترتيب الأثار القانونية بسبب ما شاب العمل من عيب، فلكل عمل نموذج عام مجرد منصوص عليه في القانون يتعين على الخصم و هو يتخذ هذا العمل أن يراعي التطابق مع هذا النموذج القانوني حتي يكون عمله منتجاً لأثاره القانونية²، و بصفة عامة فالبطلان يرتبه المشرع أو تقضي به المحكمة إذا إفتقد العمل القانوني أحد الشروط المطلوبة لصحته، و يؤدي هذا الجزاء إلى عدم فاعلية العمل

¹ عباس العبودي، المرجع السابق، ص153.

² احمد هندي، المرجع السابق، ص507.

القانوني، و إفتقاده لقيمتة القانونية المفترضة له¹. وعدم القدرة هذه هو الجزاء الإجرائي، أما مصطلح البطلان فهو الوصف الذي يمنح للعمل الإجرائي المعيب و يتم هذا الوصف عن طريق قيام القاضي بالمقارنة بين العمل الإجرائي الذي إتخذة الخصوم و بين نموذج هذا العمل المنصوص عليه في القانون، فإذا وجد القاضي أن العمل الذي قام به الخصوم لا يتطابق مع القانون حكم بالبطلان، و يترتب على هذا الوصف عدم قدرة هذا العمل على إنتاج الأثار التي كان من الممكن له إنتاجها لو إتخذ بشكل صحيح. ومثال ذلك صحيفة دعوى تم رفعها وكانت بياناتها الجوهرية معيبة بحيث يؤدي إلى وصفها بالبطلان، فإن ذلك يؤدي إلى عدم قدرة هذه الصحيفة على إنتاج الأثار الموضوعية المترتبة عليها، كما يؤدي إلى عدم قدرة هذا الإجراء على إنتاج أثاره الإجرائية كصلاحيته لإنتاج الخصومة².

لقد نص المشرع الجزائري في قانون الإجراءات المدنية و الإدارية على إجراءات يتعين إتباعها و تقع تحت طائلة البطلان مخالفتها حيث نص في المادة 60 منه على أنه " لا يقرر

¹ عبد الحكيم فوده، البطلان في قانون المرافعات المدنية والتجارية، الطبعة الثالثة، دار المفكر و القانون، مصر، 1999، ص24.

² نبيل عمر اسماعيل، المرجع السابق، ص548.

بطلان الأعمال الإجرائية شكلا إلا إذا نص القانون على ذلك، و على من يتمسك به أن يثبت الضرر اللاحق به."، ومن خلال قراءة هذه المادة يتضح لنا أن المشرع الجزائري لم يرتب على مخالفة إجراءات البطلان المطلق وإنما أوقف إبطالها على تمسك الأطراف بها، كما إشتراط القانون لقبول الدفع بالبطلان إثبات الضرر الذي أصاب الخصم المتمسك بالدفع بالبطلان، و إن عدم إثبات الضرر يؤدي إلى عدم قبول الدفع، ويجوز أن يمنح أجلا للخصوم لتصحيح الإجراء المشوب بالبطلان بشكل يرفع كل ضرر على أن يسري إثر هذا التصحيح من تاريخ الإجراء المشوب بالبطلان¹.

ثانيا: شروط صحة الدفع بالبطلان

- أن ينص القانون على بطلان العمل الإجرائي

أي أن المحكمة لا تحكم بالبطلان إلا إذا حدد المشرع الحالات التي يكون الجزاء فيها البطلان. و يستوي في ذلك أن ينص المشرع صراحة على البطلان أو أن يكون ذا دلالة

¹ سابق العيد، المرجع السابق، ص 67.

كما لو كان نصا نافيا أو ناهيا كالنص الذي يتضمن عبارة لا يجوز أو لا يسوغ أو غيرها مما يفيد معنى النفي و النفي .

- أن يشوب الإجراء القضائي عيب جوهري يترتب عليه ضرر للخصم

و العيب الجوهري هو العيب الذي يفوت الغاية التي حددها القانون، كأن تقدم اللائحة دون توقيع من الخصم، حيث نصت المادة 60 "لا يقرر بطلان الأعمال الإجرائية شكلا، إلا إذا نص القانون صراحة على ذلك، وعلى من يتمسك به أن يثبت الضرر الذي لحقه." ، و بعد أن نص المشرع على هذين الشرطين نستشف منها أنه لا يحكم بالبطلان رغم النص عليه إلا إذا ثبت ضرر للخصم نتيجة هذا الإجراء الباطل¹.

الفرع الثاني: حالات الدفع بالبطلان

إن البطلان يعد من أهم الجزاءات الإجرائية وصوره عديدة، فالقانون الجزائري يعتمد كثيرا على أعمال شكلية و إجرائية و يتعين على الخصوم إتباعها و مراعاتها و إلا كانت الإجراءات غير سليمة و يترتب على ذلك إبطال الدعوى، و الأعمال الشكلية تتمثل في

¹ عباس العبودي، المرجع السابق، ص153.

الإجراءات التي يقوم عليها رفع الدعوى و سيرها و إنتهائها¹، و يقصد بالشكل كمظهر للعمل الإجرائي أن يكون عنصرا فيه و جزءا متمما له كبيانات عريضة إفتتاح الدعوى فالشكل يتخذ مع النشاط الإجرائي و يصبح جزءا منه فلا يصح الإجراء إلا إذا أفرغ في القالب الذي يطلبه المشرع و سوف نحاول إبراز الأعمال الإجرائية التي يكون البطلان هو أثر تخلفها، و سنعرض هذا الدفع على شكل نقطتين هما الدفع ببطلان الإجراءات السابق لسير الدعوى و الدفع ببطلان إجراءات سير الدعوى.

نكتفي بالإشارة للإجراءات و الشروط الواجب توافرها ذلك لنتجنب التكرار

أولا: الشروط السابقة لسير الدعوى

-التظلم الإداري المسبق: هو إلتماس أو شكوى مقدمة من أصحاب الصفة و المصلحة إلى السلطات الإدارية طاعنين في القرارات الإدارية بعدم المشروعية، طالبين إلغاء أو سحب أو تعديل هذه القرارات الإدارية غير المشروعة².

¹ الغوثي بن ملحمة ، المرجع سابق، ص 261.

²مجلس الدولة، قرار غير منشور، فهرس رقم: 560، بتاريخ: 06/ 12/ 1999، قضية (ت.م) ضد وزير العدل، المنتقى في قضاء مجلس الدولة، الجزء الأول، ص 217، حيث ورد به " لا تكون الطعون بالبطلان كما هو الشأن بالنسبة للقضية الراهنة مقبولة، ما لم يسبقها

ثانياً: الشروط الواجبة اثناء سير الدعوى

أولاً: أهلية الاختصاص

إن أهلية التقاضي مسألة ذات أهمية يترتب على تخلفها بطلان إجراءات الدعوى لتعلقها بالنظام العام، فيجب أن تتوافر في أطراف الدعوى سواء كان المدعي أو المدعى عليه، حيث يجوز للخصم الدفع بالبطلان لعدم توفرها، كما أنه للمحكمة حق إثارة هذا الدفع من تلقاء نفسها ويتم هذا الدفع في أية مرحلة كانت عليها الدعوى ولو بعد تناول الموضوع، بل ويؤدي تغير الأهلية أثناء سيران الخصومة إلى إنقطاعها، فتوفر أهلية التقاضي أمر أساسي بالنسبة لكل خصم مدعي كان أو مدعى عليه، وفق ما نصت عليه المادة 13 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية، وكما سبق و ذكرنا فإن الأهلية ليست شرطاً لقبول الدعوى وإنما هي شرط لصحتها، فإذا باشر من له الصفة والمصلحة لكن ليس اهلاً لمباشرتها، كانت دعواه مقبولة لكن

الطعن الإداري التدريجي الذي يرفع أمام السلطة الإدارية التي تعلقه مباشرة الجهة مصدرة القرار، فإن لم يوجد فأمام من أصدر القرار نفسه".

- أنظر أيضاً: مجلس الدولة، قرار رقم: 6325، بتاريخ 2003/02/25، قضية (ش.ع.ب) ضد المديرية العامة للضرائب ولاية بجاية، مجلة مجلس الدولة، العدد الثالث، 2003، ص 124.

إجراءات الخصومة باطله¹. وإذا كان المدعي متمتعاً بأهلية التصرف عند رفع الدعوى ثم طرأ أثناء سير الإجراءات ما أفقده هذه الأهلية، فدعواه تبقى صحيحة، ويوقف النظر في الخصومة إلى أن تستأنف في مواجهة من له الحق في مواصلتها كالتقييم على المحجور عليه.

ثانياً: عريضة إفتتاح الدعوى

تبدأ الخصومة القضائية بالمطالبة القضائية، هذه الأخيرة تعتبر أول عمل في الخصومة ، وهي عمل إجرائي موجه من المدعي أو ممثله إلى المحكمة. يقرر فيه وجود حق أو مركز قانوني معين إعتدي عليه و يعلن رغبته في حمايته بإحدى صور الحماية القضائية في مواجهة المدعي عليه. ويكون إستعمال المدعي للمطالبة رفعا الدعوى أمام القضاء لنظرها، بهذا فالمطالبة القضائية تكون صحيحة إذا توافرت فيها بإعتبارها عملاً إجرائياً المقتضيات الموضوعية والشكلية. فلكي تكون العريضة الإفتتاحية للدعوى مقبولة

¹ تنص على ان "حالات بطلان العقود القضائية و الاجراءات من حيث موضوعها محدد على سبيل الحصر فيما يأتي: أ-انعدام الاهلية للخصوم ، ب- حالة انعدام الاهلية او التفويض لممثل الشخص المعنوي".

يتعين أن تشتمل على العديد من الشروط و البيانات¹، ولقد خصص قانون الإجراءات المدنية والإدارية 08-09 عدة مواد للعريضة الإفتتاحية 815 إلى المادة 824 فيما يخص الدعوى المرفوعة أمام المحكمة الإدارية و المادتين 904 و 905 عندما يتعلق الأمر بمجلس الدولة.

أن تكون العريضة موقعة من قبل المدعي أو من محاميه

نصت المادة 815 من قانون 09/08 على أن رفع الدعوى أمام المحكمة الإدارية يكون بعريضة موقعة من محام، مع مراعاة أحكام المادة 827 التي أعفت كل من الدولة و الأشخاص المعنوية المحددة بالمادة 800 من وجوبية تمثيلها بمحام.

شروط متعلقة بعرائض معينة

أوجب المشرع شرطا إضافيا خاصا بعريضة الدعوى المرفوعة ضد الإدارة الجبائية، وهو شرط دمج العريضة المقدمة لأول مرة أمام الجهة القضائية طبقا للمادة 83 من قانون

¹ أنظر نموذج عريضة إفتتاح الدعوى، ملحق رقم 01.

الإجراءات الجبائية، ويقضي القاضي الإداري بعدم قبول العريضة عند عدم دمجها¹، و أكد مجلس الدولة بأن إستعمال ورق مدموغ لا يكون واجبا إلا في عريضة إفتتاح الدعوى، كما يجب شهر عريضة الدعوى الإدارية المنصبة على حقوق عقارية، فكل دعوى منصبة على عقار يراد تغيير وضعيته القانونية، ينبغي ان تشهر و الا لا تقبل الدعوى شكلا².

إرفاق العريضة بالقرار المطعون فيه

نص المشرع الجزائري في المادة 819 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية 08-09 على وجوب إرفاق القرار الإداري المطعون فيه مع العريضة الرامية إلى إلغاء القرار الإداري و ذلك تحت طائلة عدم القبول ما لم يوجد مانع مبرر، و للقاضي المقرر إذا تبين أن هذا المانع راجع إلى إمتناع الإدارة من تمكين المدعي من القرار المطعون فيه أن يأمرها بتقديمه

¹ قرار مجلس الدولة في 30-07-2001 "...من حيث شكل عريضة الاستئناف ، حيث انه وفقا لاحكام المادة 344 من قانون الضرائب المباشرة فانه يجب لزوما ان تكون عريضة الاستئناف مدموغة بالطابع. وانه خلافا لذلك تعد عريضة الاستئناف غير مقبولة وانه بالرجوع الى عريضة الاستئناف الحالي فانها غير مدموغة بطابع الدمغة مما يجعلها غير مقبولة..."، قرار منشور بمجلة مجلس الدولة ، عدد خاص، 2003، ص94.

² إن المادة 17 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية تنص على وجوب إشهار عريضة إفتتاح الدعوى لدى المحافظة العقارية إذا تعلقت بعقار أو حق عيني ، حيث أن شهر عريضة رفع الدعوى لدى المحافظة العقارية يعتبر شرط جوهري ذلك بالنظر للمادة 519 من ذات القانون.

في أول جلسة، وله إستخلاص النتائج القانونية المترتبة عن هذا المنع، وتطبق نفس القاعدة أمام مجلس الدولة طبقا للمادة 904 من نفس القانون.

ثالثاً: التكليف بالحضور

إن لجوء المدعي إلى المحكمة بإيداعه للعريضة الإفتتاحية يستلزم إتخاذ إجراء مكمل يتمثل في وجوب تكليفه للمدعى عليه للحضور لجلسة المحاكمة بواسطة التكليف بالحضور مرفوق بنسخة من العريضة الإفتتاحية، هذا الإجراء له أهمية فيما يخص إحترام حقوق الدفاع بالنسبة للخصم الأخر، بالإضافة لتأثيره المباشر على إنعقاد الخصومة من عدمه، و في هذا العنصر نتناول التكليف بالحضور من عديد الجوانب.

1. بيانات التكليف بالحضور:

نصت المادة 18 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية على أن كل تكليف بالحضور إلى المحكمة يجب أن يتضمن البيانات التالية :

- إسم و لقب المحضر القضائي وعنوانه المهني و ختمه و توقيعه وتاريخ التبليغ الرسمي و ساعته.
- اسم و لقب المدعي و موطنه

- إسم ولقب المكلف بالحضور و موطنه، و تسمية و طبيعة الشخص المعنوي و مقره الإجتماعي و صفة ممثله القانوني أو الاتفاقي
- تاريخ اول جلسة و ساعة انعقادها.

عموما إن محاضر التكليف بالحضور لجلسات القضاء معدة مسبقا من طرف المحضرين القضائيين وتقريبا هي على نسق واحد. فذكر هاته البيانات تجعل الشخص المطلوب تبلغه على بينة من تدبر الأمر الذي يراد تبليغه فيه، فيعتبر التكليف بالحضور بمثابة سند رسمي و البيانات التي دوّنها المحضر بنفسه و شهد على صحتها، تكون حجة على جميع الناس و لايجوز الطعن بها إلا عن طريق التزوير، فتخلف أحد هذه البيانات المحددة يترتب عليه بطلان التكليف بالحضور لما لهذه البيانات من أهمية عملية من حيث تيسير عمل المحضر القضائي عند تسليم التكليف بالحضور¹، أو من حيث إقتصاد الوقت و سرعة الفصل في القضايا حماية لحقوق الخصوم من جهة و ضمانا لحسن سير مرفق القضاء من جهة أخرى².

¹ أنظر نموذج التكليف بالحضور، ملحق رقم 2

² عباس العبودي، المرجع السابق، ص126.

تسليم التكليف بالحضور

أوضحت المادة 408 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية أنه يجب التبليغ الرسمي شخصيا ، و يعتبر التبليغ الرسمي إلى الشخص المعنوي شخصيا، إذا سلم محضر التبليغ إلى ممثله القانوني أو الإتفاقي أو لأي شخص تم تعيينه لهذا الغرض. يتم التبليغ الرسمي الموجه إلى الإدارات و الجماعات الإقليمية و المؤسسات العمومية ذات الصبغة الإدارية، إلى الممثل المعين لهذا الغرض و بمقرها¹، ويتم التبليغ الرسمي، الموجه إلى الشخص المعنوي في حالة تصفية إلى المصفي.

إن التبليغ الرسمي يتم بصفة شخصية، أي إلى المطلوب في التبليغ بعينه كما أوضحت المادة الحالات التي يكون فيها الشخص المعنوي مبلغا شخصيا و هي حالة ما إذا تم التسليم محضر التبليغ إلى الممثل القانوني لهذا الشخص المعنوي ، أو إلى المصفي بحالة التصفية.

¹ المجلس الأعلى للقضاء، قرار رقم: 46150، بتاريخ: 1985/12/21، قضية (والي ولاية ...) ضد (ت.ط)، المجلة القضائية ، العدد الثاني، 1986، ص 217، حيث ورد به (...توجه كافة طلبات الحضور و التبليغات المتعلقة بالإدارات العمومية او الشركات أو الجمعيات و غيرها من الأشخاص الاعتبارية ممثلها القانونيين بصفتهم هذه..).

وكذا نص المادة 409 من ذات القانون التي أكدت أن إذا عين أحد الخصوم وكيلًا، فإن التبليغات الرسمية للوكيل تعد صحيحة. و قد بينت الفقرة الأولى من نص المادة 410 ، احتمال عدم العثور على المعني شخصيا بالتبليغ لأي سبب من الأسباب، فبينت أن التبليغ يعد صحيحًا، متى تم في موطنه الأصلي أي حيث الإقامة المعتادة و المستمرة له الى أحد أفراد عائلته المقيمين أو في موطنه المختار¹، حيث أكدت المادة أن يكون الشخص الذي يستلم التبليغ متمتعًا بالأهلية و إلا كان التبليغ باطلا. فيهدف بذلك التبليغ القضائي إلى علم الخصم بما يتخذ ضده من إجراءات قانونية و بمواعيد المرافعات حتي يتمكن من تدبر أمره، ولذلك يجب أن يتم طبقًا لطريقة التي رسمها القانون مع مراعات القواعد الشكلية بكل دقة، و عليه فإن احترام قواعد إجراءات التبليغ و عدم مخالفتها يهدف المشرع منها إلى تنظيم حسن سير العدالة و حماية مصالح الخصوم وكفالة حق

¹ القرار المؤرخ في 1990/02/24 ملف رقم 65.766 المجلة القضائية لسنة 1991 العدد الثاني ص 102 جاء فيه: أنه متى كان من المقرر قانونًا أنه يصح تبليغ التكليف بالحضور لأي شخص يقيم بالمتزل أو إلى أحد التابعين، فإن تبليغ التنبيه بالإخلاء إلى شخص آخر وجد بالمحل إجراء سليم ، و من ثم فإن النعي على القرار المطعون فيه بالخطأ في تطبيق القانون غير صحيح، لما كان ثابتًا -في قضية الحال- أن قضاة الاستئناف لما أجابوا بأن التنبيه بالإخلاء بلغ إلى أحد عمال صاحب المحل واعتبروا وجود هذا الشخص في المحل قربه على أن هناك علاقة بصاحب المحل ، بقضائهم كما فعلوا يكونوا قد طبقوا صحيح القانون واستوجب رفض الطعن.

التقاضي، و يعد التبليغ منتجاً لأناره من وقت توقيع المطلوب تبليغه على ورقة التبليغ أو من وقت إمتناعه عن التوقيع وذلك وفق الأحكام القانونية¹.

الفرع الثالث: تصحيح الاحراء الباطل

يقصد بتصحيح الإجراء الباطل أن يضاف إليه ما يكمله أو يعدل ما يوجد له من عيوب تؤدي إلى البطلان، يتم التصحيح في الميعاد المحدد لإتخاذ الإجراء فإذا لم يكن له ميعاد حددت المحكمة الميعاد اللازم للتصحيح مثال ذلك تصحيح الدعوى الباطلة لعدم توقيع محام بقيام المحامي بالتوقيع عليها، ولا يشترط أن يقوم بالتصحيح ذات الخصم الذي قام بإتخاذ الإجراء، مثال ذلك رفع الدعوى على قاصر يؤدي إلى بطلان إجراءات رفعها، فإذا حضر في الجلسة الأولى وصيه صححت الإجراءات².

¹ عباس العبودي، المرجع السابق، ص 127-128.

² نبيل عمر اسماعيل، المرجع السابق، ص 556.

إن تصحيح البطلان يعني زواله، بحيث يمنع بعد التصحيح طلبه، كما يمتنع عن الحكم به، و بهدف عدم المغالاة في الشكل و الحد من حالات البطلان نص المشرع الجزائري على طريقتين لتصحيح البطلان وهي إما بالنزول عن التمسك به أو تصحيحه بالتكملة .

أولاً: لتنازل عن التمسك بالبطلان :

ويكون صراحة عن طريق القبول بالطلبات وهو الإجراء الذي نصت عليه المادة 237 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية 09/08، بنصها "القبول هو تخلي أحد الخصوم عن حقه في الإحتجاج على طلب خصمه ، أو على حكم سبق صدوره..." ، كما تنص المادة 238 من ذات القانون:"القبول بطلب الخصم يعد إترافاً بصحة إدعاءاته وتخلياً من المدعى عليه..." وقد يكون التنازل ضمنياً وهو أمر تستنتجه المحكمة من سلوك الخصم في الدعوى كما إذا رد على الإجراء بما يدل على أنه إعتبره صحيحاً أو قام بعمل أو إجراء آخر بإعتباره كذلك، و لقاضي الموضوع سلطة تقديرية في ذلك دون رقابة عليه من محكمة النقض بشرط أن يبني إستنتاجه على

أسباب سائغة و معقولة، و يترتب على النزول على التمسك بالبطلان إعتبار العمل صحيحا ومنتجا لأثاره من وقت القيام به¹.

ثانيا: التصحيح بالتكملة (إعادة العمل الإجرائي):

تنص المادة 62 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية: "يجوز للقاضي أن يمنح أجلا للخصوم لتصحيح الإجراءات المشوب بالبطلان، بشرط عدم بقاء أي ضرر قائم بعد التصحيح، يسري أثر هذا التصحيح من تاريخ الإجراءات المشوب بالبطلان."

كما تنص المادة 65 " لا يقضي ببطلان إجراء من الإجراءات القابلة للتصحيح إذا زال سبب ذلك البطلان بإجراء لاحق أثناء سير الخصومة"، وقد أخذ المشرع الفرنسي بهذه الصورة بنصه على أن العمل الباطل يغطى بالتصحيح اللاحق له، بشرط ألا يترك التصحيح أي أثر للضرر القائم. ويقصد بتصحيح الإجراءات الباطل بأن يضاف إليه البيان أو الشكل أو العنصر الذي ينقصه، و وفقا لنص المادة 62 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية ، يتم هذا التصحيح بطلب من

¹ سابق العيد، المرجع السابق، ص66.

القاضي و يمنح لذلك أجل، كما قد يكون بمبادرة من الخصم المتسبب في البطلان طبقا للمادة 66 من ذات القانون.

و التصحيح بالتكملة جائز و لو بعد التمسك بالبطلان، و حتى و لو كان هذا البطلان يتعلق بالنظام العام، و متى تم تصحيح العيب زال ما لحقه من بطلان و لم يعد محالا للتمسك به¹.

الفرع الرابع: الفصل بالبطلان و آثاره

يترتب على البطلان عدم قدرة الإجراء على توليد الأثار التي كان من الممكن أن يولدها لو كان صحيحا. و البطلان كجزء إجرائي يقع بقوة القانون، سواء تعلق بالصالح العام أو بالصالح الخاص. ولكن وقوع البطلان لا يغني عن ضرورة صدور حكم قضائي يقرره. و بصدور هذا الحكم يعتبر و كأنه لم يتخذ، وهذا البطلان لا يحول دون إمكانية تجديد الإجراء مرة ثانية بشكل صحيح إذا توافرت الشروط المناسبة والميعاد الازم لإتخاذ الإجراء. والبطلان لا يمتد إلى الإجراءات الأخرى في الخصومة، ولكن بطلان الإجراء قد يؤدي إلى بطلان الإجراءات التالية له، إذا كان الإجراء الباطل أساس له و بنيت عليه

¹ سابق العيد، المرجع السابق، ص 67.

الإجراءات الأخرى. ومثال ذلك أن بطلان عريضة إفتتاح الدعوى يؤدي الى بطلان الإجراءات التي تمت في الخصومة لأنها مبنية على هذه العريضة.

و الذي له الحق في التمسك بالبطلان هو الخصم الذي شرع الجزاء لصالحه، وهو دائما المدعى عليه، وذلك عدا الحالات المتعلقة بالنظام العام، ففيها يجوز لكل ذي مصلحة التمسك بالبطلان ، كما يمكن للمحكمة من تلقاء نفسها التمسك بالبطلان ويتم التمسك بالبطلان بدفع أو بطلب أو بطعن، ومع ذلك فلا يجوز أن يتمسك بالبطلان الخصم الذي تسبب فيه.

وكل عمل إجرائي يعد صحيحا و منتجا لأثاره حتى يحكم ببطلانه، و تطبق هذه القواعد أيا كان نوع البطلان، و سواء تعلق بمصلحة خاصة ، أم بالمصلحة العامة أي بالنظام العام، ومتى حكم ببطلان أحد الإجراءات يزول كل أثر له ويعتبر كأنه لم يوجد أبدا¹.

¹ نبيل عمر اسماعيل، المرجع السابق، ص554.

الفصل الثاني: النظام القانوني لدفع بعدم القبول و الدفع الموضوعية

بعد أن خالصنا من الإحاطة بجوانب الدفع الشكلية وفق ما ورد في تشريع الإجراءات المدنية و الإدارية 09/08، نحاول في هذا الفصل و بذات النهج أن نتناول كل من الدفع بعدم القبول و الدفع الموضوعية.

وعلى الرغم من أن كلا من الدفع الموضوعية و الدفع بعدم القبول هما وسائل دفاع يلتجئ إليهم المدعي بقصد دحض إدعاءات المدعي وتفادي الحكم له بما يدعيه، إلا أنهما يختلفا جوهريا، فالدفع بعدم القبول يقترب من الدفع الشكلية من حيث أنه يهاجم الدعوى دون المساس بأصل الحق، على خلاف الدفع الموضوعية التي تنازع في نشوء الحق او بقائه أو مقداره.

ونحاول في هذا الفصل التفصيل في كل من الدفعين و توضيح الإطار القانوني و الأثار الناتجة عنهما وفق مبحثين هما:

❖ المبحث الأول: الدفع بعدم قبول الدعوى

❖ المبحث الثاني: الدفع الموضوعية

المبحث الأول: الدفع بعدم القبول الدعوى

تقترب الدفع بعدم القبول في الأساس من الدفع الإجرائية، مما حدى بالفقه الفرنسي بالقول أن لها طابع مختلط وعلى غرار الدفع الإجرائية، تهدف الدفع بعدم القبول إلى رد الدعوى دون مناقشة الموضوع، فهي لا تستهدف الحق الذي ترتكز عليه الدعوى و لا تناقش صحته و قانونيته، بل تستهدف حق الدعوى بذاته، فترتكز هذه الدفع على إنتفاء حق المدعي في الدعوى، لانتهاء احد شروط الدعوى¹.

وفي هذا المبحث نحاول الإحاطة بجميع الجوانب التي تمس هذا الدفع ، من مفهوم وقواعد وكيفية إبداءه، و ذلك من خلال المطالب الآتية:

❖ المطلب الأول: مفهوم الدفع بعدم القبول وخصائصه

❖ المطلب الثاني: قواعد الدفع بعدم القبول إبداءه و الفصل فيه

¹ نصري انطوان دياب، المرجع السابق، ص18.

المطلب الأول: مفهوم الدفع بعدم القبول وخصائصه

يعمل التشريع و الفقه على وضع تعريف محدد للدفع بعدم القبول، وذلك بهدف وضع هذا الدفع في الإطار الصحيح وتمييزه عن غيره من الدفوع الإجرائية و الموضوعية بجملة من الخصائص التي تميزه و التي سنحاول إبرازها من خلال الآتي.

الفرع الأول: مفهوم الدفع بعدم القبول

الدفع بعدم قبول الدعوى يعني إعتراض الخصم على حق الدعوى للخصم الأخر لعدم توافر شرط المصلحة أو الصفة أو لسبق الفصل فيها أو لوجود شرط التحكيم أو الصلح، فهو إعتراض يتضمن إنكار الخصم لحق الدعوى بالنسبة للخصم الأخر. ويرمي إلى الحصول على حكم بعدم قبول دعوى خصمه قبل الفصل في موضوعها و ذلك لعدم

توافر المصلحة فيها أو لإنعدام الصفة أي عدم قابلية الإدعاء لأن يكون محلاً للعمل القضائي.

فهو بذلك إعتراض من الخصم يوجه على مدى صلاحية الدعوى للنظر فيها بواسطة المحكمة، يهدف إلى الحصول على حكم إجرائي بعدم قبول الدعوى، بمعنى عدم صلاحية الدعوى للنظر فيها بواسطة المحكمة، فهو بذلك يثير عقبة مسبقة تغني القاضي عن الفصل في الموضوع¹. فالدفع بعدم القبول لا يوجه إلى ذات الحق المدعى به، فلا تعد بذلك دفوعاً موضوعية ولا توجه إلى إجراءات الخصومة فلا تعد دفوعاً شكلية، وإنما ترمي إلى إنكار وجود الدعوى لعدم توافر احد الشروط التي يتطلبها القانون لقبولها، سواء أكانت هذه الشروط من الشروط العامة التي يتعين توافرها لسماع الدعوى أو من الشروط الخاصة بالدعوى المقدم بشأنها الدفع².

وقد عرفها المشرع الجزائري بالمادة 67 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية " الدفع بعدم القبول، هو الدفع الذي يرمي إلى التصريح بعدم قبول طلب الخصم لإنعدام الحق

¹ سيد احمد محمود، المرجع السابق، ص 332.

² احمد ابو الوفاء، المرجع السابق، ص 228.

في التقاضي، كإنعدام الصفة و إنعدام المصلحة و التقادم و إنقضاء الأجل المسقط و حجية الشيء المقضي فيه، وذلك دون النظر في موضوع النزاع.

الفرع الثاني: خصائص الدفع بعدم القبول

- الدفع بعدم القبول وسيلة دفاع ترمي إلى إنكار وجود دعوى أساسا

إن كان الدفع الشكلي موجه إلى الإجراءات المتبعة لمباشرة الدعوى ، مما يعني أن الدعوى موجودة فعلا إلا أنها مخالفة للأوضاع التي رسمها القانون و التي يتعين على الخصم مباشرتها حتي تكون الدعوى صحيحة، والدفع الموضوعي ينصب على ذات الحق المدعى به، فلدفع بعدم القبول له خصوصية تميزه عن هذا و ذلك، وتتمثل في توجيهها إلى الوسيلة التي يحمي بها الخصم حقه فتصيبها بالشلل، و ثم عدم قدرة المدعي من المطالبة بحقه.

- الدفع بعدم القبول يكون نتيجة إنعدام الشروط التي يتطلبها القانون في الدعوى

فهذا الدفع هو عبارة عن التمسك بعدم توافر شرط من شروط قبول الدعوى، سواء كانت شروطها العامة أو الخاصة، و يجوز الدفع بعدم قبول الطعن و ذلك بالتمسك بعدم توافر شرط من شروط الطعن في الحكم، إن التشريعات تفرض شروطا لقبول الدعوى أمام المحكمة، فإذا أقام الشخص دعوى أمام المحكمة و لم تتوافر الشروط اللازمة لقبول الدعوى فإنها لا تكون مقبولة بصرف النظر عن ما إذا كان محققا في إدعائه أم غير محقق، و عليه وجب على المحكمة أن تثبت من الدعوى في الجلسة الأولى و تتأكد من توافر جميع الشروط قبل الخوض في موضوع الدعوى¹.

المطلب الثاني: قواعد الدفع بعدم القبول إبدائه و الفصل فيه

¹ فارس علي عمر الجرجري، الدفع بعدم قبول الدعوى، مجلة الرافدين للحقوق، مجلد10، العدد38، العراق، 2008، ص46.

نحاول من خلال هذا المطلب أن نوضح الإطار القانوني العام للدفع بعدم القبول وذلك من خلال إبراز القواعد العامة التي تحكم هذا الدفع وكذا كيفية أدائه أمام الجهة القضائية المختصة و كيفية الفصل فيه و الآثار الناتجة عن ذلك.

الفرع الأول: قواعد الدفع بعدم قبول الدعوى

- الدفع بعدم القبول لإنتفاء الشروط العامة للدعوى

وضع قانون الإجراءات المدنية القديم قاعدة عامة تسري على مختلف الدعاوى المدنية والإدارية، فقد نصت المادة 459 منه على " لا يجوز لأحد أن يرفع دعواه أمام القضاء ما لم يكن حائزا للصفة و أهلية التقاضي وله مصلحة في ذلك". فالقاضي الإداري يبحث عن توافر هذه الشروط من عدمها وإلا حكم بعدم قبول الدعوى، وقد نظم المشرع الجزائري هذه الشروط في قانون الإجراءات المدنية والإدارية الجديد في الفصل الأول منه، تحت عنوان شروط قبول الدعوى من الباب الأول للكتاب الأول، فقد نص على شرطي الصفة والمصلحة في المادة 13 منه و نص على شرط الأهلية في المادة 64 و قد

جعلها شرطا لصحة الإجراءات وتخليها يؤدي إلى بطلان تلك الإجراءات¹، كما سبق بيانه في شروط قبول دعوى الإلغاء.

- الدفع بعدم القبول لسقوط حق التقاضي

الشروط الخاصة للدعوى، هي تلك الشروط التي يتطلب القانون توافرها في دعاوى معينة دون غيرها، وهي شروط تتعلق في الغالب بمواعيد حدها القانون، بمعنى أن تلك الدعاوى لكي تكون مقبولة لابد و أن ترفع في المدة المحددة، و تنفرد دعاوى الإلغاء عن غيرها من الدعاوى الإدارية كدعاوى التعويض أو التسوية بتحديد ميعاد لإقامتها، فيشترط القانون على المتقاضي أن يراعي في دعواه مواعيد معينة، فيشترط أن تباشر الدعوى إبتداء من ميعاد معين و إنقضاءها بعد ميعاد معين، كما يشترط إحترام مواعيد محددة في الطعن في الأحكام و القرارات²، و عند عدم تقيد المدعي بتلك المواعيد، عندها يحق للمدعي عليه إثارة الدفع بعدم قبول تلك الدعوى من أجل ردها شكلا، فالدعوى

¹ مزيان كريمة، المرجع السابق، ص53.

² عبد الوهاب بوضرسة، المرجع السابق، ص339.

هنا لا تقبل اذا رفعت قبل هذا الميعاد أو بعدها حتى ولو كانت شروط قبول الدعوى الأخرى متوافرة،

فالدفع بعدم قبول الدعوى بمناسبة عدم إحترام المدعي للمواعيد المقررة لصحة الدعوى، مما يدل على عدم فعالية وسيلة المدعي في المطالبة بالحقوق، فدفاع المدعي عليه لا يوجه إلى شروط العامة لقبول الدعوى، بل يتركز على إخفاق المدعي في رفع دعواه في اللحظة المناسبة، مما يجعلها غير جديرة بالحماية و الإهتمام¹.

- الدفع بعدم القبول لسبق الفصل في الدعوى :

ويقصد بذلك الدفع بعدم جواز طرح نزاع فصل فيه أمام نفس المحكمة التي أصدرت الحكم أو أمام أي محكمة أخرى لتفصل فيه من جديد إلا بطرق التي رسمها القانون، و ذلك لما يترتب عنه من عدم إستقرار في الحقوق لأصحابها و تجنب تناقض الأحكام ، و قد إعتبر هذا الدفع من الدفع المتعلقة بالنظام العام و يجوز إثارته في اي حال تكون عليها الدعوى و تحكم به المحكمة من تلقاء نفسها .

¹ فارس علي عمر الجرجري، المرجع السابق، ص56-58.

الفرع الثاني: إبداء الدفع بعدم القبول و الفصل فيه

يختلف الدفع بعدم القبول عن الدفع الشكلية في كونه يمكن إثارته في أي مرحلة كانت عليها الدعوى ولو بعد تقديم دفع في الموضوع، و ذلك وفق ما نصت عليه المادة 68 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية، أوجب على القاضي إثارة الدفع بعدم القبول تلقائيا متى تعلق الأمر بعدم إحترام أجل طرق الطعن أو عند غياب طرق الطعن كما ورد في المادة 69 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية. و هذا يعني أنه لا يسقط الحق في إبداء الدفع بعدم القبول بالكلام في الموضوع بل يجوز أن يبديه الخصم في أية مرحلة تكون عليها الدعوى¹. و يجب ملاحظة أن جواز إبداء الدفع بعدم القبول في أي وقت لا يعني أنه يتعلق بالنظام العام و أن للمحكمة ان تثيره من تلقاء نفسها، فذلك يختلف باختلاف صور و أسباب عدم القبول، فإذا كان سببه يتعلق بالمصلحة العامة، فإن للمحكمة أن تقضي بعدم القبول من تلقاء نفسها، و من أمثلة ذلك الدفع بعدم قبول الطعن في الحكم لرفعه قبل الميعاد أو بعده، و الدفع بعدم القبول لسبق الفصل فيه،

¹ سابق العيد، المرجع السابق، ص 68.

أما إذا كان الدفع بعدم القبول يتعلق بالمصلحة الخاصة فليس للمحكمة أن تقضي به من تلقاء نفسها.

- لا يعتبر الحكم في الدفع بعدم القبول حكما في الموضوع أو حائزا لحجية الأمر المقضي فيه، ذلك أن حجية الأمر المقضي فيه إنما تترتب على القضاء الفاصل في موضوع الدعوى، أما الحكم بعدم القبول فلا يعد قضاء موضوعيا لأنه لا يفصل في موضوع الدعوى، و بالتالي يجوز بعد الحكم بعدم قبول الدعوى لإنتفاء المصلحة ان تقبل ذات الدعوى من جديد متى توافرت المصلحة.

و إذا كان الحكم بعدم القبول يؤدي في بعض الحالات إلى عدم جواز رفع الدعوى من جديد، كما في حالة الحكم الصادر في الدفع بسبق الفصل في الموضوع، فإن مرجع هذا ليس حجية الحكم بعدم القبول و إنما مرجعه سبب هذا الحكم، فالحكم بعدم القبول لسبق الفصل في موضوع الدعوى يحول دون قبول الدعوى من جديد لا بناء على حجية هذا الحكم و إنما بناء على حجية حكم سابق الذي فصل في موضوع الدعوى.

- للمحكمة أن تحكم في الدفع بعدم القبول على إستقلال كما لها أن تفصل فيه و في موضوع الدعوى معا دون أن تقرر ضمه للموضوع ، فليس للمتمسك بعدم القبول أن يعيب على الحكم أن المحكمة فصلت في الدفع و في موضوع الدعوى معا دون أن تفصل فيه إستقلا أو أن تقرر ضمه للموضوع، ذلك لأن الدفع بعدم قبول الدعوى مستقل بصورته عن غيره من الدفع، و يقتضي أمرها الحكم فيها على إستقلال أو بالأمر بضمها إلى الموضوع¹. إن الدفع بعدم القبول بوصفه إجراء قضائيا صارما، لا بد و أن يحرص المشرع على تلطيف تأثيره على الدعوى، بحيث لا يكون سيفا مسلطا بيد المدعى عليه يستعمله كيفما يشاء، و بعبارة أخرى إمكانية زواله بتصحيح الإجراء المعيب.

فإثارة الدفع بعدم قبول الدعوى أمام المحكمة يعني توقع أحد الإحتمالين، أولا قبول الدعوى و معنى ذلك عدم صحة الدفع، أما الإحتمال الثاني فهو عدم قبول الدعوى و معنى ذلك صحة الدفع، ففي الإحتمال الأول لا يكون الدفع المقدم من المدعى عليه منتجا، أي أن الدفع المقدم غير صحيح لكون الدعوى مستوفية لكافة شروطها

¹ احمد هندي، المرجع السابق، ص 484-486.

القانونية، ففي هذه الحالة تستمر المحكمة في نظر الدعوى وصولاً إلى إصدار الحكم فيها. أما الإحتمال الثاني فهو الحكم بصحة الدفع المقدم من المدعي عليه بعدم قبول الدعوى، ففي هذه الحالة تترتب آثاراً تنعكس مباشرة على سير الدعوى.

إن الحكم بقبول الدفع يترتب عليها زوال الإجراءات المتخذة في الدعوى، فالدعوى بوصفها إجراء قضائياً لا تعد منتجة مالم تباشر وفق الأسس الصحيحة، وفي مقدمتها ضرورة الشروط المحددة لقبولها، فضلاً عن إقامتها في المواعيد المقررة، وبخلاف ذلك لا تعد الدعوى مقبولة، وغير جديرة بالحماية¹.

المبحث الثاني: النظام القانوني لدفع الموضوعية

الدفع الموضوعي يعني إعتراض الخصم على الحق أو المركز الموضوعي المدعى به، وذلك عن طريق إنكار أو تأكيد واقعة تؤثر على وجوده أو نشوئه أو إستحقاقه أي بقائه بهدف الحصول على حكم برفض القضية كلياً أو جزئياً، كالدفع ببطلان العقد أو صورته أو

¹ فارس علي عمر الجرجري، المرجع السابق، ص 66.

بعدم تنفيذه أو إنقضاء الدين بالوفاء أو بالتقادم أو بالمقاصة القانونية، فهو الوسيلة
المقابلة لحق الدعوى فهو يستند إلى القانون الموضوعي¹، ولما لهذا الدفع من خصوصية
في قواعده حاولنا أن نبرز ذلك من خلال المطالب الآتية:

❖ **المطلب الأول: مفهوم الدفوع الموضوعية وتميزها عن الدفوع الشكلية**

❖ **المطلب الثاني: قواعد الدفوع الموضوعية والفصل فيها**

المطلب الأول: مفهوم الدفوع الموضوعية وتميزها عن الدفوع الشكلية

¹سيد احمد محمود، المرجع السابق، ص333.

فالدفع الموضوعي يشمل كل الوسائل التي يلجأ إليها الخصم لدفع دعوى خصمه بهدف الحصول على حكم برفض الدعوى كلياً أو جزئياً، نحاول نبين في هذا المطلب هذا المفهوم أكثر و نميز الدفوع الموضوعية عن غيرها من الدفوع.

الفرع الأول: مفهوم الدفوع الموضوعية

الدفع الموضوعي هو الذي يوجه إلى الحق موضوع الدعوى بغرض الحكم برفضها كلياً أو جزئياً، فهو ينازع في نشوء الحق أو بقاءه أو مقداره، و يرمي بهذا إلى رفض طلبات المدعي كلها أو بعضها، ولا تقع الدفوع الموضوعية تحت حصر، فالقانون لم يشر إليها و لم يضع تنظيمها موضوعياً لها، كذلك لا نجد حصرها في القوانين المتعلقة بأصل الحق¹. فالدفوع الموضوعية بذلك توجه إلى ذات الحق المدعى به، كأن ينكر وجوده أو يزعم سقوطه أو إنقضاؤه و قد يتصل الدفع الموضوعي بواقع الدعوى أو بإرساء القاعدة القانونية الواجبة التطبيق على هذا الواقع أو بتفسير ذات القاعدة القانونية، ومن ثم

¹ أحمد هندي، المرجع السابق، ص 471.

يعد دفعا موضوعيا الدفع بعدم دستورية قانون ما، الدفع بعدم التنفيذ، الدفع بعدم مشروعية العقد أو سببه، الدفع بإستحالة التنفيذ.....¹.

و يهدف المدعى عليه من هذا الدفع الموضوعي إلى إنكار الإدعاء الموضوعي الموجه إليه و إلى حث المحكمة على عدم الحكم للمدعي بمطلوبه كله أو بعضه، و يرى البعض أن الدفع الموضوعي يقتصر على موقف سلبي يقوم به المدعى عليه، فهو ينكر مجرد إنكار حق المدعي الذي يطالب به، و بالتالي لا يطالب المدعي عليه بأي حق خاص له، بينما يرى البعض الآخر أن الدفع الموضوعية تهدف إلى تمسك المدعى عليه بواقعة مانعة أو منهيّة أو معدلة للحق الذي يتمسك به المدعي².

وقد عرف المشرع الجزائي الدفع الموضوعية بأنها وسيلة تهدف إلى دحض إدعاءات الخصم، و يمكن إثارتها في أية مرحلة كانت عليها الدعوى و ذلك وفق نص المادة 48 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية، فالدفع الموضوعي يشمل كل الوسائل التي يلجأ إليها

¹ احمد ابو الوفاء، المرجع السابق، ص223.

² نبيل اسماعيل عمر، المرجع السابق، ص343.

الخصم لدفع دعوى خصمه بهدف الحصول على حكم برفض الدعوى كلياً أو جزئياً، فهذا الدفع يتعلق بالحق المطالب به بموضوع الدعوى.

الفرع الثاني: أوجه التفرقة بين الدفع الموضوعية والدفع الشكلية

تتميز الدفع الموضوعية عن غيرها من الدفع الشكلية بجملة من الخصائص الهامة ، وقد حاولنا التمييز بين كليهما نظراً للخلط الواقع بينهما .

- الحكم الصادر بقبول الدفع الشكلي لا يمس بأصل الحق، و بالتالي لا يترتب عليه إنهاء النزاع بصدده، و إنما يترتب عليه إما إنقضاء الخصومة كما هو الحال بالنسبة للدفع بعدم الإختصاص و الدفع بالبطلان او إحالة الدعوى ففي هذا الوضع يجوز تجديد الخصومة بإتخاذ الإجراءات الصحيحة. أما الحكم الصادر بقبول الدفع الموضوعي فيترتب عليه إنهاء النزاع على أصل الحق المدعى به، وهذا الحكم يحوز حجية الشيء المقضي فيه، فلا يجوز تجديد النزاع أمام المحكمة التي أصدرت الحكم أو أمام أية محكمة أخرى هذا من جهة الفقه، وقد نصت المادة 296 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية تنص على " الحكم في الموضوع هو الحكم الفاصل كلياً أو جزئياً في

موضوع النزاع او في دفع شكلي أو في دفع بعدم القبول أو في أي طلب عارض. و يكون هذا الحكم بمجرد النطق به، حائزا لحجية الشيء المقضي فيه للنزاع المفصول فيه."

- يتعين إبداء الدفع الشكلية قبل تكلم في الموضوع الدعوى أي في بدئ النزاع وإلا سقط الحق في الإدلاء بها على إعتبار أن صاحب المصلحة فيها تنازل عنها ما لم يكن الدفع متعلقا بالنظام العام ، فالدفع المتعلقة بالنظام العام يجوز إبدائها في أي حال تكون عليها الدعوى كالدفع بعدم إختصاص المحكمة المتعلقة بالوظيفة أو بنوع القضية ، أما الدفع الموضوعية فيجوز إبدائها في أية حالة تكون عليها الدعوى كما وضحنا وسنفضل في قواعد الدفع الموضوعية.

- يجب إبداء سائر الدفع الشكلية معا و بأسبابها قبل التكلم في الموضوع وإلا سقط الحق فيما لم يبدى منها فيعتبر تنازلا عن الدفع الشكلي مجرد تقديم دفع آخر عليه، أما الدفع الموضوعية فلا يعتبر تنازلا عن الدفع الموضوعي مجرد قيام دفع آخر عليه.

- الحكم الصادر في الدفع الشكلي يعد حكما فرعيا أو إجرائيا بمعنى حكما صادرا قبل الفصل في الموضوع بينما الحكم الصادر في الدفع الموضوعي بقبوله يعد حكما موضوعيا¹.

المطلب الثاني: قواعد الدفوع الموضوعية

تخضع الدفوع الموضوعية من حيث تقديمها و الحكم فيها إلى مجموعة من القواعد العامة التي تميزها عن غيرها من الدفوع.

الفرع الأول: قواعد الدفوع الموضوعية

يجوز إبداء الدفوع الموضوعية في أي حالة تكون عليها الدعوى.

فإبداء دفع موضوعي لا يسقط الحق في إبداء دفع موضوعي آخر ما لم ينزل عنه صاحب الحق فيه ، فلصاحب الدفع أن يتمسك به ولو لأول مرة أمام محكمة الإستئناف، و ليس للمحكمة أن تثير الدفوع الموضوعية من تلقاء نفسها إلا اذا تعلقت بالنظام العام.

¹ احمد ابو الوفاء، المرجع السابق، ص225.

كذلك لا يتقيد المدعي عليه في إبداء الدفوع الموضوعية بترتيب معين فلا يترتب على تقديم دفع موضوعي إعتبار المدعي عليه متنازلا ضمنيا عن غيره من الدفوع، فيجوز للخصم أن يتمسك بدفع موضوعي ثم يتمسك بدفع موضوعي آخر.

يعتبر الحكم الصادر في الدفع الموضوعي حكما فاصلا في موضوع الدعوى.

فيعتبر الحكم الصادر في الدعوى مهيا للنزاع على أصل الحق الذي رفعت به الدعوى، و لذلك يجوز هذا الحكم حجية من حيث موضوع الدعوى تمنع من تجديد النزاع أمام القضاء، فإذا رفع الدائن دعوى مطالبا بدينه ودفعها المدعي عليه بإنقضاء الدين بالتقادم، وحكمت المحكمة بقبول الدفع، فلا يجوز أن يعيد تجديد النزاع أمام القضاء.

- يستنفذ الحكم الصادر في الدفع الموضوعي سلطة محكمة أول درجة بالنسبة لموضوع الدعوى. فالمحكمة بصدور حكم في الدفع الموضوعي تعتبر قد فصلت في موضوع الدعوى،¹.

الفرع الثاني: إبداء الدفوع الموضوعية والفصل فيها

¹ احمد هندي، المرجع السابق، ص 473.

الدفع الموضوعية الأصل فيها أنها لا تتعلق بالنظام العام بل هي تتعلق بالمصالح الخاصة، ولصاحبها أن يتمسك بها أو أن يسقط حقه في ذلك عن طريق عدم التمسك بها في الوقت المناسبة بالشكل الخاص بذلك. أما إذا تعلق الدفع الموضوعية بالنظام العام فيجوز لصاحب المصلحة ان يتمسك بها كما يجوز للمحكمة إثارتها و القضاء فيها من تلقاء نفسها دون أن تكون بذلك قد خالفت أي قاعدة قانونية من القواعد التي تحكم قيامها بأداء وظيفتها.

ولم ينص المشرع على ترتيب إجرائي أو موضوعي معين للتمسك بالدفع الموضوعية، و بالتالي يجوز إثارة هذه الدفع أمام أول درجة في أية حالة تكون عليها الدعوى. كما يجوز تقديم دفع موضوعي على آخر دون أن يعد إسقاطا للدفع الأول. ويسقط الحق في إبداء الدفع الموضوعية بالتنازل الصريح عنها من جانب صاحب الحق في إثارتها، و المدعي عليه يستطيع أن يتمسك بدفعه الموضوعية كلها مرة واحدة، أو يجزئها على مراحل وفق للخطة التي يعتنقها لدفاعه و وفقا لما تتكشف عنه الأحداث وتطورات النزاع، و إغفال التمسك بدفع معين لا يعني إفتراض التنازل عنه، و بالتالي يستطيع المدعي عليه التمسك بهذا الدفع فيما بعد.

والقاعدة في القانون الحديث أنه لا يجوز للقاضي إثارة الدفوع الموضوعية من تلقاء نفسه لأن ذلك يحول القاضي إلى خصم و حكم في آن واحد، مما يؤدي إلى خرق واجب حياده، كما أن إثارة الدفوع الموضوعية من القاضي تؤدي إلى إضطراب الخصومة، أما الدفوع المتعلقة بالنظام العام فإن للقاضي أن يثيرها من نفسه لأن مسائل النظام العام تعلقو على كافة الإعتبارات و القواعد.

إن الفصل في الدفع الموضوعي قد يكون بالقبول أو بعدم القبول أو برفضه أو بإجابة صاحب الدفع على مقتضى دفعه ، و يرى جانب من الفقه على أن الفصل في الدفع الموضوعي إعتبر فصلا في الموضوع و بالتالي تترتب كل الأثار القانونية المترتبة عن الفصل في الموضوع و منها إكتساب الحكم حجية الشيء المقضي، تقرير الحقوق و تأكيدها و تقويتها، و الطعن في الحكم الصادر في الدفع الموضوعي يعتبر طعنا ناقلا للنزاع الموضوعي إلى محكمة الطعن . و يترتب على قبول الدفع الموضوعي والحكم في أساسه إلى إنهاء النزاع¹.

¹ نبيل عمر اسماعيل، المرجع السابق، ص 347.

الخاتمة

إن حق الدفاع هو إحدى المبادئ الأساسية التي تقوم عليه الدعوى، فلا يتصور أن تقوم الدعوى على الإدعاءات التي يطرحها المدعي فقط، فيكون في ذلك إنتقاص لحق أصيل أقره الدستور و التشريع. وعلى هذا الأساس فإن الدعوى تبنى على ركيزتين هما إدعاءات المدعي و دفوع المدعى عليه.

و تعتبر الدفوع إحدى أهم الموضوعات التي عالجها المشرع الجزائري من خلال نصوص قانون الإجراءات المدنية و الإدارية، و كعادة التشريعات لا تتناول الموضوع من كافة الجوانب فيترك ذلك إلى القضاء و الفقه، و رغم الجهود المتنامية لكل الأطراف إلا أنه يبقى شيء من الغموض الذي يكتنف هذا الموضوع، حاولنا من خلال دراستنا هذه أن نبين ما رأينا فيه غموض في النصوص القانونية أحيانا، و أن نفيض بالشرح و التفصيل فيما ورد مقتضبا أحيانا أخرى، مدعمين بالأراء الفقهية و الإجتهاادات القضائية.

قد تعد دراستنا هذه مقتضبة نوعا ما إلا أننا حاولنا أن تكون شاملة لكل الموضوع و تمس كل النقاط التي أغفلت ممن سبقنا، فرغم أن الموضوع متشعب للغاية و يحوي كثيرا من التفصيلات الدقيقة التي لا يمكن تجاوزها، فالمفهوم و الخصائص كيفية الإبداء و الفصل كلها ذات أهمية بالغة تميز هذا عن ذلك، و تبين القواعد السليمة الواجب إتباعها حتى يكون الدفع منتجا لأثاره القانونية. فقد حاولنا في مؤلفنا أن نبين قدر المستطاع النقاط المهمة و ذلك بالخصوص في الأراء الفقهية التي تناولت الموضوع بشكل فيه شيء من التفصيل، فنصوص قانون الإجراءات المدنية و الإدارية فصلت في الدفوع الموضوعية مثلا من خلال المادة 48 إلا أن ذلك لم يكن كافيا للإحاطة بالموضوع

من جميع النواحي فيبرز هنا دور الفقه و القضاء لنتبين ما خفي من أحكام خاصة به، و كذا نميز بينه و بين باقي انواع الدفع، فهنا نلاحظ أن المشرع الجزائري أعطى فقط الخطوط العريضة لتوكل مهام التفصيل في الأمر لكل من الفقه و القضاء اللذان أديا ما أوكل إليهما بإستفاضة.

وفي ختام بحثنا يمكننا أن نخلص إلى النتائج الآتية :

إنه تحقيقا لحسن سير العدالة و ضمانا لمصلحة المتقاضين و يجب أن يراعى ما خلصنا إليه فبالنسبة لما يتعلق بمضمون الفصل في الدفع بعدم الإختصاص من الأحسن أن يتم توجيه الخصوم بعد الحكم بعدم الإختصاص إلى المحكمة المختصة إختصارا للوقت و الجهد و المال على المواطن، الذي يمكن أن يلجأ للتقاضي مرة أخرى أمام جهة غير مختصة أيضا، مما يؤدي لزيادة العبئ عليه و على جهات التقاضي .

بالإضافة لوجوب تحديد معيار قانوني معين لتوقيع البطلان على العمل الإجرائي، حيث أننا نلاحظ أن المشرع وضع نصا عاما لذلك و الأفضل هو تحديد سبب البطلان الذي يترتب على كل عمل إجرائي الذي يجب الدفع به، و بهذا الصدد و تيسيرا على الخصوم ورفعا للعراقيل التي يمكن أن يشكلها البطلان بإعتباره مؤخر لنيل الحقوق يمكن تبني نظرية تصحيح العمل الإجرائي الذي يشوبه البطلان بجميع أنواعه ، حيث أن المشرع نص على التصحيح بتكملة العمل الإجرائي صراحة أما التصحيح بالتنازل فقد نص عليه ضمنيا وفي هذا الإطار يمكنه إضافة النص على التصحيح بالتحول والتصحيح لماله من فائدة تعود على الخصوم وعلى مرفق القضاء على حد سواء.

كما أنه من باب أولى أن يحرص المشرع على تلطيف تأثير الدفع بعدم القبول على الدعوى، بحيث لا يكون سيفا مسلطا بيد المدعى عليه.

و ما يمكننا قوله في الأخير هو أن تكريس هذه الإقتراحات يبقى مرهونا بما قد تتضمنه تعديلات التي يجب ان تطرا على قانون الإجراءات المدنية و الادارية ذلك لأن بعض

المسائل مازالت تحتاج إلى بعض التفصيل، التي نأمل أن تحمل إصلاحات تعود بالفائدة على المجتمع و جهاز العدالة.

وفي نهاية المطاف نتمنى أن تكون هذه الدراسة قد ساهمت ولو بالقدر الضئيل في رفع اللبس عن بعض الأمور التي قد تختلط مع غيرها وتشابهه، وتكون تمهيدا لدرسات قانونية أعمق، ويبقى عملنا هذا عملا بشريا يطاله النقصان، فعذرا إن قصرنا نسينا او اخطئنا.

الملاحق

مكتبة

الأستاذ:

محامي معتمد لدى مجلس قضاء ...



العنوان :

الهاتف:

التاريخ

المحكمة الإدارية:

مخريضة إفتتاح الدعوى

لفائدة:..... الساكن ب:.....(مدعى)، في حقه الأستاذ:.....

ضد:.....الكائن مقره ب:.....(مدعى عليه) ، في حقه الأستاذ:.....

بعد التحية و الإحتراء للمحكمة الموقرة

حيث يتشرف المدعى بنشر دعواه ضد المدعى عليه والرامية إلى، شارحا إلى

سيادتكم ما يلي:

أولاً: من جهة الشكل:

- حيث أن....

- حيث أن....

١

ثانياً: من جهة الموضوع:

1. موجز النتائج

- حيث أن ...

- حيث أن ...

-

2. الطلاب و الأسمى:

- حيث أن ...

- حيث أن ...

لهذه الأسباب و من أجلها

يلتمس المدعي من المحكمة الموقرة مايلي:

المكو

- في الشكل:
- في الموضوع:

عن المدعي/محاميه

ملحق رقم 01 (نموذج عريضة إفتتاح دعوى)

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

الديوان العمومي للمحضرين القضائيين

الأستاذ:



محضر قضائي لدى محكمة:.....

الكائن مقره ب:.....

محضر تكليف بالمحضر

بتاريخ..... من شهر..... سنة..... على الساعة.....

نحن الأستاذ:..... محضر قضائي لدى محكمة..... مجلس قضاء.....

بطلب من السيد (ة):..... القائم في حقه الأستاذ:.....

الساكن ب:.....

بناء على المواد: 18، 19، 407، 406، 417، من قانون الإجراءات المدنية والإدارية

بلغنا وسلمنا للمدعو(ة):.....

الساكن ب:.....

مخاطبين:..... صفته:.....

حامل لبطاقة هوية:..... رقم:.....

صادرة بتاريخ:..... عن:.....

نسخة من هذا التكليف مرفقة من العريضة المسجلة بكتابة الضبط.....

كلفناه بالحضور أمام المحكمة..... مجلس قضاء:.....

ملف رقم:.....

فهرس رقم:.....

القسم:الغرفة:.....

بتاريخ:.....الساعة:.....

من أجل قضية مجدولة تحت رقم:.....، للجواب على العريضة المرفقة بمحضرنا هذا
ونبهنا المدعى عليه أنه في حال عدم الإمتثال للتكليف بالحضور، سيصدر حكم ضده بناء على
ما قدمه المدعي من عناصر.

المحضر القضائي

توقيع أو بصمة المبلغ له

ملحق رقم: 02(نموذج تكليف بالحضور)

ملحق رقم 03 قانون الإجراءات المدنية والإدارية 08-09

قائمة المصادر و المراجع:

أولاً: قائمة المصادر

- دستور الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية 28 فبراير 1996، المعدل
بالقانون رقم 19-08 المؤرخ في 15 نوفمبر 2008 الجريدة الرسمية رقم 63
المؤرخة في 16 نوفمبر 2008

-القوانين:

- قانون 63-218 المؤرخ في 18/06/1966 المتضمن قانون الاجراءات المدنية.
- قانون رقم 90-23 المؤرخ 18 غشت 1990 المعدل و المتمم لقانون الاجراءات
المدنية .
- قانون الاجراءات الجبائية الصادر بموجب المادة 40 من القانون رقم 21/01
المؤرخ في 22 ديسمبر 2001، المتضمن قانون المالية لسنة 2002 المعدل و
المتمم، الصادر بالجريدة الرسمية عدد 79، لسنة 2001، المتضمن قانون
المالية لسنة 2002 المعدل والمتمم لسنة 2001 .

- قانون عضوي رقم 98-01 مؤرخ في 30 مايو سنة 1998، يتعلق باختصاصات مجلس الدولة وتنظيم عمله.
- قانون عضوي رقم 98-02 مؤرخ في 30 مايو سنة 1998، يتعلق بالمحاكم الادارية.
- قانون رقم 09-08 مؤرخ في 25 فبراير سنة 2008، يتضمن قانون الاجراءات المدنية و الادارية.
- قانون عضوي رقم 01-12 مؤرخ في 12 يناير سنة 2012، يتعلق بنظام الانتخابات.

الاوامر:

الأمر رقم 58/75 المؤرخ في 26 سبتمبر 1975، المتضمن القانون المدني .

ثانيا: قائمة المراجع

قائمة المؤلفات:

1. أحمد أبو الوفا، المرافعات المدنية والتجارية، دار المطبوعات الجامعية، الاسكندرية، مصر، 2008.
2. احمد محيو، المنازعات الادارية، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1994.
3. أحمد مليحي، التعليق على قانون المرافعات بأراء الفقه و الصيغ القانونية و أحكام النقض، جزء 1، المركز القومي للإصدارات القانونية، القاهرة ، مصر، 2010.
4. احمد هندي، اصول قانون المرافعات المدنية و التجارية، دار الجامعة الجديدة لنشر، الاسكندرية، مصر، 2000.
5. الغوثي بن ملحمة، القانون القضائي الجزائري، الطبعة الثانية ، الديوان الوطني للأشغال التربوية، الجزائر، 2001.
6. بلال امين زين الدين ، دعوى الالغاء في قضاء مجلس الدولة دراسة مقارنة، دار الفكر الجامعي، الاسكندرية، مصر، 2010.

7. بوشير محند امقران، النظام القضائي الجزائري، ديوان المطبوعات الجامعية ،
بن عكنون، الجزائر، 2005.
8. حسين مصطفى حسن، القضاء الاداري، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر
، د ط، 1993.
9. حمدي باشا عمر، مبادئ الاجتهاد القضائي في مادة الاجراءات المدنية، دار هومة
للنشر، الجزائر، 2001.
10. خلوفي رشيد، قانون المنازعات الادارية، شروط رفع دعوى تجاوز السلطة و
دعوى القضاء الكامل، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1989
11. سائح سنقوقة، قانون الاجراءات المدنية و الادرية الجديد، الجزء الاول، دار
الهدى للنشر، عين مليلة، الجزائر، 2010.
12. سليمان محمد الطماوي، القضاء الإداري، الكتاب الأول، قضاء الإلغاء، دار
الفكر العربي، القاهرة، مصر، 1996.

13. سيد احمد محمود، التقاضي بقضية و بدون قضية في المواد المدنية والتجارية ، دار النهضة العربية ، القاهرة، مصر، 2009.
14. عباس العبودي، شرح احكام قانون اصول المحاكمات المدنية، دار الثقافة لنشر و التوزيع، مصر، 2007.
15. عبد الحكيم فوده، البطلان في قانون المرافعات المدنية والتجارية ، الطبعة الثالثة ، دار المفكر و القانون، مصر ، 1999.
16. عبد العزيز عبد المنعم خليفة، الدفع الادارية في دوى الالغاء والدعاوى التأديبية و المستعجلة، الطبعة الأولى، المركز القومي للإصدارات القانونية، مصر، 2008.
17. عبد الله مسعودي، الوجيز في شرح قانون لإجراءات المدنية و الإدارية، الطبعة الثالثة ، دار هومة للنشر، الجزائر، 2011.

18. عبد الوهاب بوضرسة، الشروط العامة و الخاصة لقبول الدعوى بين النظرية والتطبيق، دار هومة للطباعة والنشر، الجزائر، 2005.
19. عمار بوضياف، دعوى الالغاء في قانون الاجراءات المدنية و الادارية دراسة تشريعية وقضائية وفقهية، الطبعة لاولى، دار الجسور للنشر و التوزيع، الجزائر، 2009.
20. عمار بوضياف، القضاء الاداري في الجزائر دراسة وصفية وتحليلية و مقارنة، الجسور لنشر والتوزيع، الجزائر 2008.
21. عمار عوابدي، النظرية العامة للمنازعات الادارية في النظام القضائي الجزائري، نظرية الدعوى الادارية، ديوان المطبوعات الجامعية، الطبعة الثانية، الجزائر، 2003.
22. عمر بن السعيد، الاجتهاد القضائي وفقا لأحكام قانون الاجراءات المدنية، دار الهدى، الجزائر، 2004.

23. عمور سلامي، دروس في المنازعات الادارية، ديوان المطبوعات الجامعية، بن
عكنون، الجزائر، 2000.
24. عز الدين الدناصوري و حامد عكاز، التعليق على قانون المرافعات، الجزء
الاول، الطبعة الثامنة، مصر، 1994.
25. فهد عبد الكريم ابو العثم ، القضاء الاداري بين النظرية والتطبيق، دار الثقافة
للنشر و التوزيع، عمان ، الاردن ، 2011.
26. ماجد راغب الحلو، القضاء الإداري، دار المطبوعات الجامعية، الإسكندرية،
مصر، 1995.
27. محسن خليل، القضاء الاداري اللبناني دراسة مقارنة، دار النهضة العربية
للطباعة و النشر، بيروت، لبنان، 1982.
28. محمد الصغير بعلي، دعوى الإلغاء، دار العلوم لنشر و التوزيع، عنابة ،
الجزائر، 2007.

29. محمد شتا ابو سعد، الموجز العلمي و العملي في الدفع بعدم القبول، دار الفكر الجامعي ، مصر، 1997.
30. مصطفى ابو زيد فهمي، قضاء الالغاء، دار المطبوعات الجامعية، الاسكندرية، مصر، 2001.
31. معوض عبد التواب، الدفع المدنية والتجارية ، الطبعة الثالثة، دار الفكر الجامعي، الاسكندرية، مصر، 1997.
32. مسعود شهبوب، المبادئ العامة للمنازعات الادارية، الهيئات و الاجراءات امامها، الجزء الثاني ، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2005.
33. مسعود شهبوب، المبادئ العامة للمنازعات الادارية، نظرية الاختصاص ديوان المطبوعات الجامعية، الجزء الثالث ، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1998.
34. نبيل اسماعيل عمر، الوسيط في قانون المرافعات المدنية والتجارية، دار الجامعة الجديدة، الاسكندرية، مصر، 2011.

35. نبيل اسماعيل عمر، اصول المرافعات المدنية و التجارية، دار الجامعة الجديدة، الاسكندرية، مصر، 1986.

36. القانون الاداري مجمع النصوص الاساسية للقانون الإداري، طبعة خاصة، برتي للنشر، الجزائر، 2011.

الرسائل الجامعية:

1. بوجادي عمر، اختصاص القاضي الاداري في الجزائر، مذكرة لنيل درجة الدكتوراه، جامعة مولود معمري، تيزي وزو، الجزائر، 2011.

2. قاضي انيس فيصل، دولة القانون و دور القاضي الاداري في تكريسها في الجزائر، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، جامعة منتوري قسنطينة، الجزائر، 2010.

3. مزيان كريمة، دور القاضي الاداري في الرقابة على القرار المنحرف عن هدفه المخصص، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، جامعة الحاج لخضر باتنة، الجزائر، 2011.

المقالات:

1. بركات محمد، عوارض الخصومة في ظل 09/08، مجلة المفكر، كلية الحقوق والعلوم سياسية، جمعة محمد خيضر، العدد الثامن، بسكرة، الجزائر، 2010.
2. حسين فريجة، اجراءات دعوى الالغاء في الجزائر، ادارة مجلة المدرسة الوطنية للادارة، مجلة سداسية تصدر عن مركز التوثيق و البحوث الادارية، المجلد 12، العدد 24، الجزائر، 2002.
3. حسين فريجه، الاستعجال الاداري في احكام القضاء الاداري الجزائري، ادارة مجلة المدرسة الوطنية للادارة، مجلة سداسية تصدر عن مركز التوثيق و البحوث الادارية، المجلد 13، العدد 26، الجزائر،
4. سابق العيد، الدفوع الشكلية و الموضوعية وعدم القبول، مجلة المحامات مجلة متخصصة تصدر عن المنظمة الجهوية للمحامين ناحية باتنة، عدد

خاص اليومين الدراسيين المنعقدين ببسكرة بتاريخ، 24 و25 ديسمبر 2008،

دار الهدى للنشر و الطباعة و التوزيع، عين مليلة ، الجزائر، 2008.

5. فارس علي عمر الجرجري، الدفع بعدم قبول الدعوى، مجلة الرافدين

للحقوق، مجلد10، العدد38، العراق، 2008.

6. لؤي سمير الحسيني، النظام القانوني للدفع بعدم القبول في الدعوى المدنية،

مجلة العدالة و المساواة، المركز الفلسطيني للاستقلال المحاماة والقضاء، غزة،

فلسطين. 2009.

7. نصري انطوان دياب، ثلاثية وسائل الدفاع في اصول المحاكمات المدنية، مجلة

العدل، العدد الاول، بيروت، لبنان، 2009.

المجلات القضائية:

المجلة القضائية للمحكمة العليا

- المجلة القضائية لسنة 1989 العدد الاول.-
- المجلة القضائية لسنة 1990 العدد الاول.
- المجلة القضائية لسنة 1991 العدد الثاني.

المجلة القضائية لمجلس الدولة

- مجلة مجلس الدولة ، عدد خاص، 2003.

آراء المجلس الدستوري ومجلس الدولة:

- رأي المجلس الدستوري رقم 02 /رق ع/04 مؤرخ في 2004/08/22، يتعلق بمراقبة مطابقة القانون العضوي المتضمن القانون الاساسي للقضاء للدستور، الجريدة الرسمية، العدد57 صادرة بتاريخ 2004/09/08.

الفهرس

02.....مقدمة

المبحث التمهيدي: وسائل الدعوى الإدارية

05.....المطلب الأول: الطلبات

1.....المطلب الثاني: الدفع

الفصل الأول: النظام القانوني للدفع الشكوية

15.....المبحث الأول: ماهية الدفع الشكوية

15.....المطلب الأول: مفهوم الدفع الشكوية

19.....المطلب الثاني: قواعد الدفع الشكوية وشروطها

- 19.....الفرع الأول: قواعد الدفع شكلية.....
- 23.....الفرع الثاني: شروط الدفع الشكلية.....
- المبحث الثاني: تصنيف الدفع الشكلية وفق قانون الاجراءات المدنية والإدارية
- 25.....
- 27.....المطلب الأول: الدفع بعد الاختصاص
- 28.....الفرع الأول: الدفع بعدم الاختصاص الاقليمي.....
- 35.....الفرع الثاني: الدفع بعدم الاختصاص النوعي.....
- 39.....المطلب الثاني: الدفع بالإحالة لوحدة الموضوع والارتباط.....
- 41.....الفرع الأول: الدفع بالإحالة لوحدة الموضوع.....
- 47.....الفرع الثاني: الدفع بالإحالة للارتباط.....
- 53.....المطلب الثالث: الدفع بإرجاء الفصل
- 53.....الفرع الأول: مفهوم الدفع بإرجاء الفصل.....
- 55.....الفرع الثاني: قواعد الدفع بإرجاء الفصل واثاره.....

56.....	الفرع الثالث: اثار الدفع بإرجاء الفصل.....
58.....	المطلب الرابع: الدفع بالبطلان.....
59.....	الفرع الأول: مفهوم الدفع بالبطلان وشروط صحته.....
62.....	الفرع الثاني: حالات الدفع بالبطلان.....
73.....	الفرع الثالث: تصحيح الاجراء الباطل.....
76.....	الفرع الرابع: الفصل في الدفع بالبطلان وأثاره.....
	الفصل الثاني: النظام القانوني لدفع الموضوعية والدفع بعدم القبول
79.....	المبحث الأول: الدفع بعدم القبول.....
80.....	المطلب الأول: مفهوم الدفع بعدم القبول وخصائصه.....
80.....	الفرع الأول: مفهوم الدفع بعدم القبول.....
82.....	الفرع الثاني: خصائص الدفع بعدم القبول.....
83.....	المطلب الثاني: قواعد الدفع بعدم القبول ابدائه والفصل فيه.....

83.....	الفرع الاول : قواعد الدفع بعدم القبول.....
86.....	الفرع الثاني: ابداء الدفع بعدم القبول والفصل فيه.....
90.....	المبحث الثاني: الدفع الموضوعية.....
91.....	المطلب الاول: مفهوم الدفع الموضوعية وتمييزها عن الدفع الشكلية.....
91.....	الفرع الأول: مفهوم الدفع الموضوعية.....
93.....	الفرع الثاني : اوجه التفرقة الدفع الموضوعية عن الدفع الشكلي.....
95.....	المطلب الثاني: قواعد الدفع الشكلية والفصل فيها.....
95.....	الفرع الأول: قواعد الدفع الموضوعية.....
97.....	الفرع الثاني: ابداء الدفع الموضوعية والفصل فيها.....
100.....	الخاتمة.....
.108.....	الملاحق.....
111.....	قائمة المصادر والمراجع.....
123.....	الفهرس.....

تعتبر الدعوى الإدارية الوسيلة والمكنة الأساسية التي يخولها القانون للشخص
للجوء إلى القضاء الإداري مطالباً بحقوق مستهتة تصرفات وأعمال الإدارة وأضرت
بها ، مستعينا في ذلك بوسائل الدعوى فيجئ إلى تقديم الطلبات تارة ويلجأ إلى

إحدى وسائل الدفاع تارة أخرى، وذلك حسب مستجدات ومراحل القضية وكذا مركزه فيها.

إن من خلال دراستنا هذه نحاول تسليط الضوء على أصناف الدفوع سواء تلك المتعلقة بالشكل والإجراءات، أو تلك المتعلقة بالموضوع، أو الدفع بعدم القبول، وذلك من خلال الإحاطة بجوانب وتفاصيل كلامتها على حدى، بدراسة مفاهيم، قواعد، طرق إبداء والفصل، والأثار الناجمة عنها. وفي النهاية نخلص إلى جملة من التوصيات تساهم نوعا ما بسد بعض الثغرات والنقائص التي لمسناها في المنظومة القانونية لدفوع.

المؤلف

سامي الوافي